

ПРОГРАММА «ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА» (EAP GREEN):

Проект программы
работ на 2013-2016 гг.



Unclassified

ENV/EPOC/EAP(2013)1

Organisation de Coopération et de Développement Économiques
Organisation for Economic Co-operation and Development

Russian - Or. English

ENVIRONMENT DIRECTORATE
ENVIRONMENT POLICY COMMITTEE
TASK FORCE FOR THE IMPLEMENTATION OF THE ENVIRONMENTAL ACTION
PROGRAMME FOR CENTRAL AND EASTERN EUROPE, CAUCASUS AND CENTRAL ASIA

**ПРОГРАММА «ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА»
(EAP GREEN):**

Проект программы работ на 2013-2016 гг.

26 апреля 2013 г., Берлин, Германия

Пункт повестки дня: 3.

ТРЕБУЕМОЕ ДЕЙСТВИЕ: Для обсуждения и согласования. Комментарии в письменной форме могут быть предоставлены Секретариату ОЭСР до 10 мая 2013 г.

Данный документ является неофициальным переводом с английского языка. Текст переведен Н. Чумаченко.

За дополнительной информацией просьба обращаться к г-же Анжеле Буларга, Отдел по анализу и оценке состояния окружающей среды, Директорат по охране окружающей среды, тел. +33 1 45 24 98 63, факс: +33 1 44 30 61 83, эл. адрес: angela.bularga@oecd.org

Complete document available on OLIS in its original format

This document and any map included herein are without prejudice to the status of or sovereignty over any territory, to the delimitation of international frontiers and boundaries and to the name of any territory, city or area.



ENV/EPOC/EAP(2013)1
Unclassified

Russian - Or. English

СОДЕРЖАНИЕ

I. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ	3
Цели программы и ее взаимосвязь с политическими процессами.....	3
Ожидаемые результаты и компоненты Программы.....	3
Компоненты программы	4
Ответственность за реализацию	5
Участие заинтересованных сторон и управление программой	6
II. ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ КАЖДОГО КОМПОНЕНТА.....	7
Компонент 1: Инструменты управления и финансирования.....	7
1.1 Содействие принятию стратегических мер политики (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП).....	7
1.2 Оценка прогресса (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР).....	9
1.3 Выявление экологически вредных субсидий (ЭВС) и начало реформы субсидий (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР)	11
1.4 Реформирование налоговой политики: создание рыночных стимулов к экологизации продукции (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР).....	13
1.5 Совершенствование инвестиционной политики и расширение доступа к финансированию (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР).....	15
1.6 Поощрение изменения государственного потребления посредством практики устойчивых государственных закупок (УГЗ) (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП).....	17
1.7 Поощрение более устойчивых технологических процессов (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР).....	19
Компонент 2 - СЭО и ОВОС как часть реализации политики УПП.....	21
2.1 Пересмотр действующей национальной нормативно-правовой основы (ведущий партнер-исполнитель – ЕЭК ООН).....	21
2.2 Укрепление потенциала в области процедур СЭО/ОВОС в соответствии с образцами надлежащей практики, в частности действующими в государствах-членах ЕС (ведущий партнер-исполнитель – ЕЭК ООН).....	22
2.3 Укрепление административного потенциала органов, ответственных за проведение экологических оценок (ведущий партнер-исполнитель – ЕЭК ООН)	25
Компонент 3 – Демонстрационные проекты.....	27
3.1 Ресурсоэффективное и более чистое производство (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО).....	27
3.2 Развитие кадрового и институционального потенциала РЭЧП (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО)	29
3.3 Внедрение, распространение и тиражирование РЭЧП (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО).....	32
3.4 Поддержка технологий РЭЧП (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО).....	33
3.5 Стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг посредством устойчивых государственных закупок (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП)	34
3.6 Поощрение органического сельского хозяйства (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП).....	36

I. ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ

В настоящем документе представлена долгосрочная (на 2013-16 гг.) программа новой поддерживаемой ресурсами нескольких доноров программы «EaP GREEN» («Экологизация экономики стран Восточного Партнерства Европейского Союза»), реализация которой при участии ряда партнеров начата в январе 2013 г. В дополнительном документе [ENV/EPOC/EAP(2013)2] излагается в общих чертах план работ на 2013 г. Программа «EaP GREEN» нацелена на шесть стран Восточного партнерства (ВП) Европейского Союза: Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Республику Молдова и Украину. Программа поддерживается ресурсами Европейской комиссии и других доноров и реализуется при совместном участии четырех международных организаций: ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП и ЮНИДО. Общий бюджет «EaP GREEN» на 48-месячный период реализации составляет 12,5 миллиона евро.

Цели программы и ее взаимосвязь с политическими процессами

Общей целью программы является переход стран ВП на «зеленую» модель развития и ведения бизнеса путем расстыковки экономического роста и деградации окружающей среды и истощения ресурсов. В частности программа имеет своей целью следующее:

- интегрировать устойчивое потребление и производство (УПП) в национальные планы развития, законодательство и нормативную основу с целью создания надежной правовой базы для разработки в дальнейшем политики, согласующейся с региональными и международными соглашениями и процессами и соответствующей действующему acquis ЕС по рассматриваемым направлениям политики;
- поощрять использование стратегической экологической оценки (СЭО) и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) как важнейших инструментов планирования для экономического развития на принципах экологической устойчивости;
- обеспечить переход на «зеленую» модель развития и ведения бизнеса путем адаптации и внедрения практики и методов устойчивого потребления и производства в отдельных секторах экономики (обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, пищевой промышленности, строительстве).

Программа служит ответом на обязательства, принятые странами, Европейским Союзом и международными партнерами на нескольких международных форумах: Саммите Восточного партнерства в Варшаве, Седьмой конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» и Конференции ООН по устойчивому развитию «Рио+20».

Ожидаемые результаты и компоненты Программы

По итогам реализации Программы ожидаются следующие результаты:

- обзор рамочного законодательства и нормативных основ отдельных отраслей с точки зрения наличия или отсутствия элементов, имеющих отношение к УПП;

- предложение поправок для внесения в национальное законодательство и нормативную основу для создания более сильных стимулов к УПП, и их утверждение в тех странах, где это возможно;
- повышение ресурсоэффективности и улучшение экологических показателей отдельных секторов экономики;
- интеграция СЭО и ОВОС в национальную нормативную основу и их систематичное использование в процессе принятия решений;
- укрепление профессионального и институционального потенциала государственных органов в области разработки и проведения политики поощрения устойчивого производства и потребления;
- укрепление потенциала субъектов частного сектора, в частности финансового сектора.

Будет принят комплексный подход к получению этих результатов, включающий в себя реформу политики, укрепление профессионального и институционального потенциала правительства, секторов экономики и финансовых рынков и оказание содействия предприятиям в получении доступа к приемлемому по стоимости финансированию и соответствующим технологиями и системам управления. Хотя программа «EaP GREEN» является региональной, многие виды деятельности по ней будут реализовываться на уровне стран, результаты чего будут представлены на различных региональных форумах. Программой предусматривается как поддержка политики, так и осуществление демонстрационных проектов.

В процессе имевшего место ранее обмена опытом и мнениями на региональном уровне страны-партнеры ВС сошлись во мнении о том, что в связи с УПП и поощрением «зеленого» роста в более общем смысле необходимо уделять повышенное внимание практической реализации. Они подчеркивали, что сравнительно слабый потенциал министерств окружающей среды стран этого региона и их крайняя институциональная нестабильность будут серьезным препятствием на пути к достижению этих целей в странах ВП. Вместе с тем все соглашались с тем, что успех УПП и поощрения «зеленого» роста будет в большой степени зависеть от участия неэкологического сообщества, в частности министерств экономики и министерств финансов, отраслевых министерств, НПО и частного сектора, а также от более общих соображений политической экономии реформ и мобилизации финансирования для инвестиций, способствующих УПП.

Компоненты программы

Программа «EaP GREEN» строится на трех компонентах¹:

Компонент 1 – Инструменты управления и финансирования для поощрения УПП

Компонент 1 имеет своей целью (а) поддержать развитие нормативной основы соответствующей отраслевой политики и (б) стимулировать спрос на УПП и предложение УПП со стороны как государственного, так и частного секторов. Первая цель (а) будет осуществляться путем нескольких видов деятельности по поощрению интеграции УПП в национальную нормативную основу. Эта работа подразумевает главным образом деятельность на уровне политики. Первоочередное внимание будет уделяться тем элементам, которые согласуются с региональными и международными соглашениями, а

¹ Во II разделе подробно характеризуется каждый компонент.

также частям *acquis* ЕС, которые являются предметом переговоров по соглашениям об ассоциированном членстве. В странах, в которых в ближайшем будущем подписание соглашения об ассоциированном членстве не планируется, деятельность будет осуществляться в направлении, предложенном выше, безотносительно к соглашениям об ассоциированном членстве. Вторая цель (b) будет поддерживаться рядом демонстрационных проектов, которые будут реализовываться как на местах, так и на уровне политики в нескольких отобранных секторах экономики.

Компонент 2 – СЭО и ОВОС как часть реализации политики УПП

Компонент 2 имеет своей целью способствовать тому, чтобы природоохранные соображения учитывались при разработке и принятии законов, мер политики, планов, программ и проектов, путем обеспечения проведения экологической оценки инициатив, которые, скорее всего, повлияют на окружающую среду, в соответствии с Директивами ЕС по ОВОС и СЭО и Конвенцией Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном аспекте и Протоколом к ней по стратегической экологической оценке.

Компонент 3 – Демонстрационные проекты

Предусматривается реализация целого ряда проектов (региональных или на уровне стран, которые несут в себе пользу для региона или которые можно тиражировать) для демонстрации положительного эффекта работы, проделанной по компоненту 1 и компоненту 2. Проекты будут определены в сотрудничестве со странами-партнерами и могут реализовываться в связи с принятием конкретной меры политики или внедрением того или иного инструмента политики, на базе определенного сектора или с упором на конкретную территорию. Предлагаются следующие секторы: обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, пищевая промышленность и строительство. Проекты будут касаться как спроса на производство, так и его предложения и будут включать в себя меры по стимулированию спроса государственных и частных потребителей.

Ответственность за реализацию

За реализацию разных элементов программы отвечают четыре организации-партнера:

- ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) будет выступать координатором программы и поддерживать внедрение рыночных подходов к поощрению «зеленого» роста и реформирование экологически вредных субсидий, экологизацию банков и малых и средних предприятий и внедрение показателей «зеленого» роста;
- ЕЭК ООН (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций) будет поддерживать внедрение стратегических экологических оценок и оценок воздействия на окружающую среду деятельности стран, направленной на развитие;
- ЮНЕП (Программа Организации Объединенных Наций по охране окружающей среды) будет оказывать содействие в интеграции устойчивого производства и потребления в национальную политику путем принятия стратегических мер политики, а также помогать странам во внедрении политики и практики устойчивых государственных закупок и органического сельского хозяйства;

- ЮНИДО (Организация Объединенных Наций по промышленному развитию) будет оказывать содействие субъектам частного сектора во внедрении ресурсоэффективных методов работы и более чистого производства.

ОЭСР и партнеры со стороны ООН будут служить источником аналитического экспертного потенциала и создадут условия для процесса реформы политики в регионе ВП. Будет налажен регулярный информационный поток между Европейской комиссией, ОЭСР, партнерами со стороны ООН и странами-выгодополучателями посредством каналов связи Платформы ВП, делегаций ЕС, а также прямой связи с соответствующими субъектами в странах-выгодополучателях. Ключевую роль в обеспечении реализации программы в странах-выгодополучателях будут играть делегации ЕС, которые будут давать технические рекомендации и осуществлять координацию программы с продолжающейся деятельностью в соответствующих областях.

Участие заинтересованных сторон и управление программой

Программа нацелена на несколько субъектов, прежде всего на государственные органы стран ВП, нуждающиеся в совершенствовании своей политики и укреплении потенциала для высвобождения потенциала перехода региона на более «экологичную» траекторию роста. В программе будут участвовать различные ветви правительства, в частности министерства окружающей среды и министерства финансов и министерства экономики, статистические управления и отраслевые министерства. Важными партнерами будут и субъекты частного сектора и международные финансовые организации (МФО), а также отечественный банковский сектор. К числу важных партнеров относятся действующие в регионе крупные банки развития и коммерческие банки, такие как Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), KfW («Kreditanstalt für Wiederaufbau»), Азиатский банк развития (АзБР) и Всемирный банк.

Вклад в реализацию программы в виде технического экспертного потенциала и конкретных мер по реформированию политики и нормативной основы внесут эксперты, государственные должностные лица и экологические НПО региона. Программа будет осуществляться в тесной координации со связанными с ней внутренними и международными проектами в этом регионе.

Контроль за реализацией программы будет осуществлять региональный Координационный комитет. Координационный комитет будет заседать как минимум ежегодно. Правительствами стран-выгодополучателей будут назначены национальные ответственные лица.

Работа в рамках программы «EaP GREEN» будет координироваться с другими проектами, с участием двух и более партнеров, реализуемыми в регионе при поддержке Европейской Комиссии и других доноров. Кроме того, реализация программы несомненно выиграет от опыта, извлеченного из завершенных или текущих инициатив партнеров «EaP GREEN», таких как Специальная рабочая группа ОЭСР по реализации Программы действий в области охраны окружающей среды, Программа ОЭСР по повышению конкурентоспособности стран Евразии и Программа Сигма по поддержке реформ государственного управления; работа ЕЭК ООН в рамках процесса "Окружающая среда для Европы" и деятельность Конвенции Эспо, Инициатива ЮНЕП «Зеленая экономика» и Десятилетняя рамочная программа по устойчивым моделям потребления и производства, а также Инициатива ЮНИДО «Зеленая» промышленность.

II. ПОДРОБНОЕ ОПИСАНИЕ КАЖДОГО КОМПОНЕНТА

Компонент 1: Инструменты управления и финансирования

1.1 Содействие принятию стратегических мер политики (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП)

Исходная информация

Хотя за последние два десятилетия достигнут прогресс в создании институциональной базы для интеграции экономических и экологических целей, стратегии и меры политики, нацеленные непосредственно на устойчивое потребление и производство (УПП), в странах Восточного партнерства (ВП) часто недостаточно развиты или носят декларативный характер. УПП редко интегрированы в стратегии развития государства. Экологическая политика проводится по большей частью в отрыве от отраслевой политики. Последняя, в свою очередь, характеризуется отсутствием многих элементов УПП, за исключением некоторых соображений энергоэффективности (например, зданий и транспорта). Поэтому страны ВП должны занять более стратегический подход к УПП.

Ориентирами в принятии стратегического подхода к УПП в странах ВП могут служить международный опыт и международные соглашения. Так, за последнее десятилетие в Европейском Союзе предприняты некоторые важные шаги по внедрению более комплексных основ политики, направленных на поощрение устойчивых моделей потребления и производства. В частности с момента утверждения в 2008 г. в ЕС реализуется План действий по устойчивому потреблению и производству и устойчивой промышленной политики. В рамках процесса «Окружающая среда для Европы» министры окружающей среды, в том числе стран ВП, приняли обязательства, связанные с созданием более комплексных основ политики, направленных на поощрение моделей УПП на уровне стран. В глобальных масштабах важной движущей силой поощрения УПП является принятая на конференции «Рио+20» (в июне 2012 г.) 10-летняя рамочная основа программ (РОП 10) в области УПП. Глобальный центр обмена информацией о УПП, который будет создан по РОП 10, будет служить динамичным информационным центром обмена знаниями о политике, инструментах, инициативах и образцах лучшей практики в области УПП.

Цели

- Содействие созданию основ политики в области УПП в странах, и в частности (а) поощрение интеграции политики в области ресурсоэффективности и УПП в процессы планирования национальной экономики и национального развития и их практическую реализацию; (б) разработка и выполнение национальных программ УПП и планов действий, когда таковые требуются; и (с) демонстрация практической пользы, которую несет в себе практика УПП, для перехода на «зеленую» модель развития и ведения бизнеса.

Направления деятельности

- **Организация двух региональных семинаров.** Первый региональный семинар будет проведен в 2013 г. для повышения уровня информированности о подходах с позиций УПП,

обмена опытом, обзора общего прогресса в переходе к УПП в регионе и изучения успешных примеров стран ВП и других европейских стран. Еще одна региональная встреча будет организована в 2015-16 гг.

- **Разработка национальных программ УПП в трех странах ВП.** В рамках этой деятельности будет определена и, при необходимости, создана внутриправительственная рабочая группа по разработке политики в области УПП и создана платформа УПП с участием заинтересованных сторон для обеспечения сквозной интеграции и заинтересованности и участия всех секторов и партнеров. В качестве основы этой деятельности можно использовать разработанные ЮНЕП Руководящие принципы «Планирование для перемен». Назначенное правительством ведущее министерство будет осуществлять контроль над подготовкой видов деятельности, перечисленных ниже, которые будут адаптированы исходя из потребностей и приоритетов стран;
 - *проведение предварительного обзорного исследования* для определения тенденций и моделей потребления и производства на основе проведенных исследований; оценка экологического, экономического и социального воздействия моделей потребления и производства в ключевых областях/секторах – например, в пищевой промышленности, строительстве, промышленности, транспорте и секторе удаления и переработки отходов; обзор соответствующих действующих стратегий, политики и деятельности, определение ключевых заинтересованных сторон и соответствующих планов и практики в области УПП;
 - *демонстрация положительного экологического, экономического и социального эффекта* внедрения УПП. Эта деятельность состоит в проведении количественного анализа отрасли с использованием моделирования. Аналитическое исследование продемонстрирует возможные результаты политики и инвестиций в поддержку УПП по сравнению со сценарием «обычного хода деятельности»;
 - *выбор первоочередных направлений*, определение путем проведения консультаций целей и целевых показателей программы УПП на национальном уровне;
 - *выбор соответствующих мер политики и инициатив по разработке программы УПП* с указанием бюджета и сроков в соответствующих случаях;
 - *внедрение страновых показателей и системы мониторинга и отчетности.* Это направление деятельности последует за проведением обсуждений с правительствами стран и будет осуществляться в сотрудничестве с ОЭСР и в тесных консультациях с ЕЭК ООН и Европейским агентством по охране окружающей среды;
 - *утверждение правительством стратегии/планов действий/программы УПП*, в том числе оперативного плана их последующей реализации;
 - *разработка оперативного плана реализации стратегии УПП*, если того требует страна.
- **Подготовка обновленного регионального доклада по УПП**, в котором освещаются ключевые выводы трех национальных докладов;
- **Создание региональной платформы обмена информацией и управление ею.** Эта деятельность будет осуществляться путем выполнения следующих задач:

- создание европейского регионального веб-портала² для обмена информацией, который станет региональной платформой обмена знаниями о УПП на английском и русском языках в составе созданного ЮНЕП Центра обмена информацией о УПП (введенного в действие к концу 2012 г.);
- налаживание взаимосвязей с платформой знаний о «зеленой» экономике.

1.2 Оценка прогресса (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР)

Исходная информация

Изменение траектории развития требует внимательной «тонкой настройки» с учетом национальных условий и очень широкого консенсуса общества и должной заинтересованности неэкологического сообщества. Чтобы добиться такой заинтересованности в странах ВП и других странах, должны существовать аналитические данные, которые находили бы отклик как у специалистов по охране окружающей среды, так и за пределами экологического сообщества. Для получения таких данных правительствам стран необходимо пересмотреть применяемый в настоящее время комплекс показателей.

На региональных встречах в 2010-11 гг., проходивших в рамках деятельности возглавляемой ОЭСР Специальной рабочей группы по реализации Программы действий по охране окружающей среды в Центральной и Восточной Европе (СРГ ПДООС), страны ВП неоднократно указывали на то, что они нуждаются в помощи в разработке показателей «зеленого» роста. Процесс их создания может начаться с набора базовых показателей «зеленого» роста, составленного ОЭСР на основе работы, проделанной международными организациями и в странах-членах ОЭСР и странах-партнерах. Предлагаемый набор показателей не является ни исчерпывающим, ни окончательным и достаточно гибок, с тем чтобы страны могли адаптировать его к своей национальной специфике. Он включает в себя четыре группы показателей: производительность окружающей среды и ресурсов, управление природными активами, качество жизни с точки зрения состояния окружающей среды и экономические возможности, возникающие в результате реализации мер экологической политики.

Целевой группой этой работы является правительство в целом. Помимо министерств окружающей среды к числу основных партнеров относятся министерства экономического развития и национальные статистические управления. Работа будет осуществляться в тесном сотрудничестве с действующими в регионе двусторонними и многосторонними организациями, в частности с ЕЭК ООН и Европейским агентством по охране окружающей среды, и в ней будут учитываться последние изменения, произошедшие в ЕС.

Цели

- Оказание содействия во внедрении и практическом применении показателей «зеленого» роста в трех странах с использованием разработанного ОЭСР набора показателей «зеленого» роста в поддержку интеграции массивов экономических и экологических данных и создания таким образом основы для более эффективного планирования политики, в частности для разработки национальных стратегий УПП;

² Веб-портал будет тем же, что Центр обмена информацией о УПП – европейская платформа, являющаяся частью глобального Центра обмена информацией о УПП, обслуживающего РОП 10.

- поощрение дискуссии широкой общественности и на политическом уровне в странах ВП о прогрессе на пути к «зеленому» росту путем подготовки и распространения отчетов с использованием в них «газетных» показателей «зеленого» роста;
- укрепление потенциала в области мониторинга и поощрения «зеленого» роста в странах ВП.

Направления деятельности

- ***Разработка руководства по реформе политики в поддержку создания показателей «зеленого» роста странами (2013-14 гг.):*** Посредством регионального диалога со странами будут обсуждаться существующие материалы ОЭСР с целью их адаптации к разным условиям стран региона. Будет создано руководство в поддержку обмена опытом, подготовки персонала и деятельности на уровне стран. В рамках этого процесса ОЭСР также будет способствовать передаче опыта государств-членов ЕС, уже применявших набор показателей «зеленого» роста ОЭСР, например, Чешской Республики и Нидерландов.
- ***Реализация страновых проектов мониторинга прогресса на пути к «зеленому» росту с использованием разработанного ОЭСР набора показателей «зеленого» роста (2013-15 гг.):*** ОЭСР будет вести работу в трех странах по реализации пилотных проектов определения страновых наборов показателей «зеленого» роста. Собранная и проанализированная в ходе этого информация станет основой для налаживания диалога министерств и других заинтересованных сторон по разработке и проведению национальной политики поощрения УПП и «зеленого» роста в более общем смысле. В этом процессе будут участвовать прежде всего министерства экономики и министерства окружающей среды и статистические ведомства, а также другие соответствующие правительственные и неправительственные стороны.
- ***Укрепление потенциала правительств стран ВП в области оценки прогресса на пути к «зеленому» росту (2015-16 гг.):*** Будет осуществляться обмен опытом, накопленным в рамках демонстрационных проектов и в ходе подготовительной работы, в поддержку укрепления потенциала в других странах ВП. Для этой цели будут организованы мероприятия на уровне стран в странах, не участвовавших в демонстрационных проектах. Эти мероприятия будут нацелены на то, чтобы дополнительно стимулировать и поддержать укрепление потенциала в области создания и использования показателей «зеленого» роста в соответствующих странах. Указанная деятельность будет осуществляться в тесной координации с работой по созданию единых информационных систем, которую ведет в регионе Европейское агентство по охране окружающей среды.
- ***Поощрение дискуссии широкой общественности и на политическом уровне в странах ВП о прогрессе на пути к «зеленому» росту путем подготовки и распространения отчетов с использованием в них «газетных» показателей «зеленого» роста (2014-16 гг.):*** На основе соответствующей работы ОЭСР будет определено до десяти «газетных» показателей «зеленого» роста, целесообразных в случае стран ВП. Такие показатели, представляющие более широкий набор показателей «зеленого» роста, предназначены для лиц, определяющих политику, высшего уровня и гражданского общества. ОЭСР будет способствовать началу реализации на уровне стран процессов (с возможным включением в них регионального компонента) составления и обнародования «газетных» показателей. В числе прочего, это повысит прозрачность и подотчетность правительства перед общественностью и широким международным сообществом.

1.3 Выявление экологически вредных субсидий (ЭВС) и начало реформы субсидий (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР)

Исходная информация

Реформа ЭВС является основополагающим элементом стратегий перехода «зеленую» модель развития и ведения бизнеса. Она несет в себе пользу по ряду аспектов, в частности:

- *в связи с целями экологической политики:* сокращение использования ресурсоемких вводимых ресурсов/видов деятельности (добычи, производства, распределения, преобразования, использования), сбережение ресурсов (например, воды, энергии), уменьшение загрязнения (следовательно, экономия на мерах политики), уменьшение воздействия на окружающую среду;
- *в связи с экономическими целями:* повышение конкурентоспособности путем включения субсидируемых секторов в конкуренцию и поддержки дальнейшей конкурентоспособности путем обеспечения наличия ресурсов; устранение искажения рыночных механизмов путем обеспечения отражения ценами на ресурсы стоимости ресурсов и введения принципа платы загрязнителями за загрязнение; преодоление «замыкания» технологий, когда более экологически чистые технологии/методы работы не могут конкурировать на равной основе с субсидируемым сектором;
- *в связи с налогово-бюджетными целями:* повышение (экономической) эффективности достижения целей, в том числе социальных целей, и предоставления государственного финансирования, что позволит правительствам стран перенаправить бюджетные средства на другие сферы, например, образование, энергосбережение и (или) сокращение долга.

Хотя потенциальный положительный эффект реформирования ЭВС широко признается в странах ОЭСР, прогрессу часто препятствует сопротивление затрагиваемых групп, например, фермеров (в случае упразднения сельскохозяйственных субсидий) и потребителей, энергоемких секторов и транспортных компаний (в случае упразднения субсидий, связанных с энергетикой и транспортом). Таким образом, стратегией реформ должны определяться способы смягчения неблагоприятного действия реформирования субсидий, особенно на малоимущих и социально уязвимые группы населения), без нивелирования экологической действенности реформ.

Определение воздействия на окружающую среду, оказываемого теми или иными субсидиями, часто затруднено, потому что конкретные меры политики предпринимаются не в изоляции, а в масштабных условиях изменения социально-экономической ситуации и технологий. В связи с очень разрозненным характером точных данных и информации и ввиду отсутствия единой методики учета субсидий и представления данных по ним выявление и расчет размера экологически вредных энергетических субсидий в странах ВП (фактически как и в государствах-членах ЕС) представляет собой непростую задачу и требует согласованных усилий большого количества разных сторон в правительстве.

В рамках ОЭСР/СРГ ПДООС страны ВП выразили заинтересованность в работе по поэтапному упразднению ЭВС. По некоторым данным, ЭВС в странах ВП велики. Например, по оценкам Международного энергетического агентства (МЭА), в 2010 г. субсидирование ископаемых видов топлива для потребителей (нефти, угля, газа, электроэнергии) в Азербайджане составляло около 1 миллиарда долларов США (приблизительно 1,5% ВВП), а в Украине около 8 миллиардов долларов США (приблизительно 6% ВВП). Однако величина ЭВС в странах ВП и их потенциальное воздействие в целом оценке не подвергались. Их оценка состоит в выявлении субсидий (которые

принимают различные сложные формы), оценке их размера также в соотношении с международными ценами и оценке оказываемого ими воздействия на окружающую среду. Это служит основой разработки стратегии реформы. Выполнение всех указанных задач требует проведения тщательной аналитической работы и сбора данных.

Деятельность по программе будет осуществляться параллельно с реализацией принятого ЕС «Оперативного плана ресурсоэффективной Европы», в котором содержится призыв к государствам-членам ЕС к 2020 г. упразднить ЭВС и при этом учитывать должным образом социальное влияние таких реформ, особенно на малоимущих. В рамках этого процесса государствам-членам ЕС следует выявить наиболее значительные ЭВС, разработать планы и графики упразднения ЭВС и к 2012-13 гг. сообщить о достигнутом прогрессе. Деятельность будет опираться на работу, проведенную ОЭСР и МЭА, в частности на работу по изучению субсидирования ископаемых видов топлива, проделанную для Группы двадцати. В ней будет использована разрабатываемая ОЭСР модель, которая позволяет установить связь между уровнем сокращения субсидий и уменьшением в результате этого выбросов парниковых газов (ПГ). Предполагается, что к началу 2013 г. модель и методология будут готовы к апробации на уровне стран.

Цели

- Реализация проектов в трех странах для разработки планов действий по реформированию экологически вредных субсидий (ЭВС) в отдельных секторах (например, в энергетике, сельском хозяйстве или водном хозяйстве).
- Укрепление потенциала других стран ВП в области разработки планов действий по реформированию ЭВС.
- Усиление политической поддержки таких реформ путем демонстрации их положительного эффекта и определения путей смягчения их неблагоприятного влияния на затрагиваемые группы населения.

Направления деятельности

- ***Создание инструментов руководств по мерам политики для составления планов действий по реформе ЭВС.*** Это будет включать в себя представление и адаптацию разработанных ОЭСР аналитических инструментов определения размера субсидий и оценки оказываемого ими воздействия на окружающую среду. Эта задача будет включать в себя проведение ряда региональных встреч на уровне официальных лиц министерств окружающей среды, министерств финансов и министерств экономики и других отраслевых министерств для укрепления потенциала и обмена опытом реформирования ЭВС. На встречи будут приглашены представители стран ЕС для обмена опытом реформирования ЭВС.
- ***Реализация в трех странах проектов составления планов действий по реформированию экологически вредных субсидий (ЭВС) в отдельных секторах (например, энергетике, сельском хозяйстве или водном хозяйстве).*** Каждый пилотный проект будет состоять из следующих этапов:
 - согласование со страной предметного содержания и направленности работ, выбор систем субсидий для анализа и последующего реформирования;

- адаптация инструмента/модели ОЭСР/СРГ ПДООС к потребностям страны и сбор данных для определения размера систем субсидий и оценки оказываемого ими воздействия на окружающую среду;
 - составление плана действий, которым демонстрируется положительный экологический, экономический и налогово-бюджетный эффект реформы субсидий и определяются пути смягчения неблагоприятного влияния реформы на малоимущих и социально уязвимые группы населения и секторы. В плане действий будет содержаться детальный анализ затрат на предлагаемую реформу, которым будут подкрепляться доводы в пользу проведения реформы;
 - налаживание странового диалога по вопросам политики для обеспечения политической поддержки принятия и выполнения плана действий.
- ***Укрепление потенциала других стран ВП в области разработки планов действий по реформированию ЭВС и усиление в них политической поддержки таких планов действий.*** Организация встреч заинтересованных сторон в странах ВП помимо стран, в которых реализуются пилотные проекты, для распространения рекомендаций в области политики и уроков, извлеченных в других странах региона. Кроме того, эти встречи будут призваны продемонстрировать положительный эффект реформы ЭВС и пути нивелирования потенциального неблагоприятного влияния реформы на малоимущих и социально уязвимые группы населения и секторы. Результаты и методы, являющиеся образцами надлежащей практики, будут распространяться посредством аналитических справок.

1.4 Реформирование налоговой политики: создание рыночных стимулов к экологизации продукции (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР)

Исходная информация

Хорошо продуманные налоги могут служить сильным стимулом к уменьшению воздействия на окружающую среду, оказываемого продукцией, к созданию условий для использования менее вредных для окружающей среды альтернатив и получению доходов в государственный бюджет. Например, во многих странах для сокращения потребления ископаемых видов топлива используются налоги на топливо, а дифференцированные налоги на транспортные средства, моющие средства и аккумуляторы стимулируют переход рынка на более экологически чистые альтернативы. Можно перечислить множество других примеров использования экономических инструментов как части политики стимулирования производства и потребления продукции на принципах экологической устойчивости, которые станут предметом анализа.

На недавно состоявшейся встрече на уровне экспертов, проходившей в начале марта 2012 г. в Польше, несколько стран ВП выразили заинтересованность во внедрении новых или совершенствовании действующих экономических стимулов, объектом которых является экологически вредная продукция. На сегодняшний день в Армении и Молдове введены налоги на продукцию, и несколько других стран (а именно Украина) заинтересованы в том, чтобы развивать этот инструмент. В некоторых странах ВП (например, в Азербайджане и Украине) действуют налоги на топливо под названием «платежи за выбросы в атмосферный воздух из мобильных источников», а в других странах используется дифференциация налога на топливо исходя из экологических факторов (содержания свинца и серы, дизельное топливо/бензин и т.д.).

Предлагаемая работа будет опираться на имеющийся в ОЭСР/СРГ ПДООС опыт разработки и оценки действенности экономических инструментов охраны окружающей среды, в частности платежей/налогов за загрязнение, в странах ВП и за их пределами. Одна из главных проблем, связанных с эффективностью функционирования этих инструментов в странах-партнерах, состоит в том, что они ориентированы исключительно на получение доходов без учета их действенности с точки зрения охраны окружающей среды, повышение которой является ключевой задачей. Кроме того, эта деятельность будет основываться на обширной работе, проделанной ОЭСР в области экологических налогов и экономических инструментов. Базы данных ОЭСР в этих областях позволят проводить сравнительную оценку результатов деятельности в странах ВП.

В качестве ориентиров и контрольных показателей в этой деятельности будут использованы требования законодательства ЕС, направленные на поощрение политики улучшения продукции, вторичного использования отходов и повышения эффективности использования ресурсов, а также принятый ЕС План действий по внедрению экологических технологий. Будет рассмотрено значение данной деятельности для торговой политики, в частности для торговой политики, вытекающей из членства некоторых стран ВП в ВТО.

Цели

- Создание условий для уменьшения воздействия на окружающую среду, оказываемого первоочередной, широко распространяемой промышленной продукцией (будет определена в сотрудничестве с пилотной страной), путем оказания содействия трем странам ВП в применении экономических инструментов, связанных с продукцией;
- укрепление потенциала других стран ВП для более действенной охраны окружающей среды путем внедрения и (или) реформирования налогов на продукцию.

Направления деятельности

- ***Проведение инвентаризации и разработка практического пособия по созданию или реформированию экономических инструментов, связанных с продукцией*** (2013-14 гг.): Будет проведена инвентаризация действующих в странах ВП экономических инструментов, объектом которых является экологически вредная продукция (налоги на продукцию, дифференциация налогов, залогово-возвратные системы и системы расширенной ответственности производителей), и оценен потенциальный положительный эффект их более широкого применения. Эта аналитическая работа будет опираться на соответствующий опыт ЕС и стран ОЭСР. По итогам аналитической работы будет разработано практическое пособие, помогающее определить политические, правовые и технические аспекты определенных категорий таких инструментов в странах ВП;
- ***реформирование рыночных инструментов в трех странах ВП*** (2013-15 гг.): Будут реализованы пилотные проекты в трех странах по разработке экономических инструментов охраны окружающей среды в связи с продукцией: два в странах ВП, в которых действуют системы налогов на продукцию, и еще один в стране, заинтересованной во внедрении таких налогов. Инструменты будут разрабатываться с учетом опыта стран ВП и стран ОЭСР в консультациях с правительственными и неправительственными сторонами. Будет изучено то, как такие инструменты соприкасаются с налоговой, торговой, таможенной и отраслевой политикой. По итогам пилотных проектов будут выработаны конкретные рекомендации по реформе основ политики, правовой и, возможно, институциональной основ, и эти проекты будут помогать странам в проведении реформы;

- **укрепление потенциала на уровне стран** (в течение 2015 г.): По итогам трех пилотных проектов будут организованы семинары по укреплению потенциала в трех других странах ВП. Их целью будет распространение рекомендаций в области политики и уроков, извлеченных в двух пилотных странах, а также предоставление рекомендаций по созданию экономических инструментов, связанных с продукцией (описанных ниже).

1.5 Совершенствование инвестиционной политики и расширение доступа к финансированию (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР)

Исходная информация

Широкий доступ к финансированию является одним из ключевых факторов, благоприятствующих экологически ориентированным инвестициям. В настоящее время доступ как к отечественному, так и к международному финансированию в странах ВП ограничен в силу различных факторов, в частности в связи с глобальным финансово-экономическим кризисом, ограниченным потенциалом правительств и частного сектора и несовершенной политикой, в том числе инвестиционной.

Международными финансовыми организациями (МФО) созданы экологические кредитные линии в коммерческих банках, иногда при поддержке доноров, таких как ЕС. Однако часто, когда поддержка МФО и доноров прекращается, они не способны существовать на принципах самоокупаемости.

Основная часть финансирования инвестиций в «зеленую» модель роста, особенно в странах ВП с более высоким уровнем доходов, должна поступать из частных источников. Действующие механизмы должны быть значительно расширены. Признавая это, МФО, такие как ЕБРР, Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Всемирный банк и Азиатский банк развития, создали в коммерческих банках кредитные линии, выделяемые целевым назначением на природоохранные цели. Такие кредитные линии созданы МФО не только для реализации неотложных инвестиционных приоритетов, но и для укрепления потенциала местных банков в проведении надлежащих проверок и демонстрации жизнеспособности экологически ориентированного финансирования как привлекательной модели хозяйствования. Однако это произойдет только в том случае, если местные банки будут видеть достаточные возможности для осуществления необходимых капиталовложений в персонал и потенциал по сравнению с другими коммерческими возможностями. Это, в свою очередь, требует наличия достаточного спроса со стороны заемщиков и благоприятных основ политики. Это некоторые из вопросов, требующих решения, для того, чтобы экологические кредитные линии коммерческих банков могли существовать на принципах самоокупаемости после прекращения финансирования МФО и доноров.

Цели

- Создание условий для экологически ориентированных инвестиций в трех странах³ путем выработки рекомендаций по способам создания и (или) перехода на самоокупаемость экологических кредитных линий коммерческих банков.

³ Количество стран будет зависеть от наличия кредитных линий, поддерживаемых ресурсами МФО, и заинтересованности коммерческих банков. Есть страны ВП, в которых такие кредитные линии действуют, например, в рамках инициативы ЕБРР «Устойчивая энергетика» и кредитные линии KfW.

- Поощрение увеличения количества экологических кредитных линий, действующих на принципах самокупаемости, в коммерческих банках, путем налаживания более тесного сотрудничества между правительством и частным банковским сектором.

Направления деятельности

- **Оценка уроков, извлеченных из работы экологических кредитных линий в трех пилотных странах** (к концу 2015 г.). Будут оценены уроки, извлеченные из внедрения конкретных кредитных линий МФО, фактически предоставляемых местными коммерческими банками. Будут выявлены как факторы успешного фактического предоставления кредитных линий, так и факторы, препятствующие этому. Это послужит основой анализа системы стимулов к дальнейшему предоставлению отечественным банковским сектором кредитов на проекты такого рода. Будет учтен опыт других стран ОЭСР и ЕС и проектов ЕС (например, программы «INOGATE»). В частности будут проанализированы структура экологических кредитных линий и управление ими, факторы спроса на доступ к кредитам, факторы, облегчающие фактическое предоставление кредитов и препятствующие этому, и выработаны рекомендации по переходу таких кредитных линий на самокупаемость в аспектах спроса на них и их предложения.
- **Выработка рекомендаций по улучшению фактического предоставления экологических кредитных линий коммерческими банками.** По итогам аналитической работы и диалога с основными заинтересованными сторонами к концу 2015 г.- началу 2016 г. будут выработаны рекомендации для правительства и банковского сектора.
- **Обсуждение на международном уровне извлеченных уроков и перспектив долгосрочных действий.** После того, как будет создана аналитическая основа для проведения анализа, по итогам информационного взаимодействия с новыми партнерами, такими как отечественные коммерческие банки, и после проведения тщательной работы на уровне стран для обсуждения извлеченных уроков будет организована международная конференция, в центре внимания которой будут находиться страны ВП. Она даст возможность МФО и донорам, банковскому сектору, государственным органам и заемщикам выявить образцы надлежащей практики для более полного согласования спроса на отечественное банковское кредитование экологически ориентированных инвестиций и его предложения и определить более долгосрочную повестку дня вовлечения отечественного банковского сектора в экологически ориентированные инвестиции (к началу или середине 2016 г.).
- **Деятельность по повышению уровня информированности и укреплению потенциала во всех странах ВП.** Такая деятельность будет организована в странах ВП, в которых не осуществляются пилотные проекты. Опираясь на опыт, приобретенный в региональных и пилотных страновых исследованиях, ОЭСР представит основные вынесенные уроки и изучит, в сотрудничестве с государственными органами и прочими заинтересованными сторонами, как применить этот опыт в принимающей стране. В рамках подготовительной работы будет проведен краткий обзор опыта действия экологических кредитных линий в принимающей стране.

1.6 Поощрение изменения государственного потребления посредством практики устойчивых государственных закупок (УГЗ) (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП)

Исходная информация

Правительства стран-партнеров ИЕПД являются важными потребителями: их расходы составляют приблизительно 20% ВВП, варьируясь от 11,3% в Азербайджане до 27,3% в Молдове. Направление покупательной способности правительства в русло поощрения устойчивых государственных закупок принесет значительные экологические, социальные и экономические выгоды целевым странам. За исключением Грузии и Украины, правительства которых уже предприняли конкретные меры по повышению устойчивости практики государственных закупок, ни в одной из стран-партнеров ИЕПД не проводится государственная политика экологически ориентированных государственных закупок. Даже когда соответствующие положения о УГЗ закреплены в законодательстве, они не подкрепляются принципами осуществления таких закупок. Деятельность, обозначенная в общих чертах ниже, направлена на укрепление систем государственных закупок, внедрение основы УГЗ и разработку национальных планов действий по УГЗ с учетом потребностей и специфики целевых стран с учетом уже достигнутого прогресса.

Цели

- Оказание содействия странам в разработке и проведении политики устойчивых государственных закупок путем повышения уровня информированности и укрепления потенциала лиц, определяющих политику, и руководителей организаций, осуществляющих государственные закупки, стран региона ВП.

Направления деятельности

- **Повышение уровня информированности и укрепление потенциала в области устойчивых государственных закупок в регионе.** Учебные курсы, опирающиеся на результаты проекта «SIGMA» ОЭСР, будут предназначены для соответствующих лиц, определяющих политику, и руководителей организаций, осуществляющих государственные закупки, стран региона для повышения их уровня информированности и укрепления потенциала в области разработки и проведения политики УГЗ. В глобальных масштабах наблюдается недостаточное понимание экологических и социальных аспектов закупок национальными организациями, осуществляющими государственные закупки, (регулирующими, надзорными и вспомогательными органами) и на уровне их практического осуществления. Поэтому на учебных курсах будет особо выделяться потенциальный положительный эффект устойчивых государственных закупок, проблемы и возможности внедрения УГЗ с учетом имеющегося опыта некоторых стран этого региона. Созданные ЮНЕП и ЕС инструменты укрепления потенциала и внедрения УГЗ должны быть адаптированы к условиям стран ВП и будут переведены на русский язык.
- **Внедрение этого подхода в трех странах ВП.** Страны будут отобраны в ходе консультаций на основе оценки их заинтересованности и готовности разрабатывать политику УГЗ. Первым этапом является создание национального Координационного комитета по УГЗ, состоящего из соответствующих сторон закупок, для обеспечения заинтересованности и участия в них всех соответствующих сторон и контроля над внедрением УГЗ. Комитет должен возглавлять орган государственных закупок (Министерство финансов), его сопредседателем должно являться Министерство окружающей среды, и он будет регулярно заседать на протяжении всего года. Для

реализации потенциала УГЗ⁴ должны прилагаться комплексные усилия в общенациональных масштабах, что будет обеспечено путем участия различных субъектов деятельности в национальных координационных комитетах. Эта деятельность будет состоять из следующих подвидов деятельности:

- определение стратегий соответствующего взаимодействия со сторонами закупок: отображение соответствующих сторон и определение функций и обязанностей основных субъектов системы закупок;
- определение исходной ситуации для мониторинга прогресса и представления отчетности: сбор информации и данных с использованием инструмента ЮНЕП «Оценка состояния» и разработанной ОЭСР «Методологии оценки национальных систем закупок», первым шагом на пути определения показателей прогресса и мониторинга будет анализ текущего состояния государственных закупок;
- обзор действующей правовой основы: в ходе обзора будут изучены и изложены в общих чертах возможности включения критериев устойчивости в процесс закупок. При необходимости будут даны предложения по совершенствованию положений о закупках, чтобы стало возможным включение таких критериев устойчивости;
- сбор данных по закупкам для определения относительной важности продукции и услуг: будут собраны данные по государственным расходам при поддержке организаций, представленных в национальном координационном комитете по УГЗ (органов государственных закупок, Министерства финансов, казначейства), и других соответствующих государственных организаций (Национального статистического управления, органов наблюдения за государственными закупками). На основе этих данных будет отобран ряд первоочередных продуктов и услуг с использованием созданного ЮНЕП инструмента определения относительной важности продукции и услуг с учетом следующих аспектов: приоритетов устойчивого развития страны, классификации государственных расходов, возможности совершенствования действующей практики правительственных закупок и влияния на рынок;
- оценка потенциала предложения рынком устойчивых товаров и услуг: по итогам определения относительной важности продукции и услуг будет проанализирована готовность рынка для оценки способности рынка реагировать на торги, в которых используются критерии устойчивости. В анализе будет учтен существующий и потенциальный производственный потенциал;
- национальный План действий по УГЗ: по итогам деятельности, описанной выше, будет разработан и будет принят национальный план действий по УГЗ в соответствии с проводимой политикой УПП и политикой устойчивого развития. План действий обеспечит необходимую политическую приверженность и поддержку соответствующего внедрения устойчивых государственных закупок на местах.

⁴ Доклад ЮНЕП-ЕАООС № 3/2007 «Устойчивое потребление и производство в странах Юго-Восточной Европы и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии».

1.7 Поощрение более устойчивых технологических процессов (ведущий партнер-исполнитель – ОЭСР)

Исходная информация

Все большим количеством компаний во всем мире признаются преимущества более чистого производства, такие как более низкая стоимость материалов, энергии и соблюдение природоохранных требований, а также реагирование на ожидания потребителей, инвесторов и местного населения. Однако для МСП, особенно для микробизнеса, характерны ограниченные возможности получения информации о природоохранных положениях и их интерпретации. Во многих странах-членах ЕС и других странах ОЭСР эта проблема решена путем упрощения требований в отношении малоопасных объектов, например, путем введения стандартных разрешений или общих правил, имеющих обязательную силу. Кроме того, во многих странах введены информационные инструменты и нормативные и финансовые стимулы к тому, чтобы МСП выполняли и перевыполняли природоохранные требования. Стратегии экологизации МСП, как правило, разрабатываются в отношении конкретных отраслей, отражая структуру экологических рисков соответствующего сектора, и предусматривают участие бизнес-ассоциаций и торговых объединений.

В странах ВП МСП составляют большинство всех предприятий, и их доля постоянно растет. Хотя экологический отпечаток отдельно взятого малого предприятия, возможно, невелик, совокупное воздействие таких предприятий на окружающую среду значительно. Однако в странах ВП уделяется мало внимания экологизации малых предприятий и отсутствуют правовые, стратегические и институциональные способы улучшения экологических показателей МСП.

В предлагаемой работе в рамках программы «EaP GREEN» будет широко использован богатый опыт в этой области таких стран, как Франция, Германия, Ирландия, Нидерланды, Польша и Соединенное Королевство. Ориентиром будет служить принятый в ЕС в рамках европейского закона «О малом бизнесе» (2008 г.) подход «сначала подумай о малом» к разработке политики и регулированию. Один из десяти принципов этого закона гласит: «дать возможность МСП превращать экологические проблемы в возможности» – это парадигма, лежащая в основе перехода на «зеленую» модель роста. Кроме того, программа ССПТ (Содействия соблюдению природоохранных требований) Генерального директората по охране окружающей среды будет служить важным источником информации об образцах надлежащей практики. Также будет налажено сотрудничество с Программой повышения конкурентоспособности Евразии ОЭСР и финансируемой ЕК программой ТАМ/БАС (финансового оздоровления предприятий/консультирования предприятий), реализуемой ЕБРР, которые будут полностью координироваться с соответствующей деятельностью ЮНЕП и ЮНИДО по программе.

Цели

- Реализация проектов в трех или менее странах по созданию основ политики для улучшения экологических показателей малых и средних предприятий (МСП);
- укрепление потенциала других стран ВП для улучшения экологических показателей МСП;
- расширение диалога правительства с бизнесом и бизнеса с бизнесом в регионе ВП о преимуществах устойчивого производства, в частности о возрастающей важности «зеленых» рынков.

Направления деятельности

- ***Разработка на основе материалов ОЭСР и ЕС практического пособия по экологизации МСП*** (2013-15 гг.): На основе международного опыта, в частности опыта ЕС, будет разработано практическое пособие с рекомендациями по основным инструментам поощрения соблюдения экологических требований и экологически приемлемых методов работы МСП. Это практическое пособие облегчит распространение образцов надлежащей практики государств-членов ЕС, таких как веб-сайты, на которых даются рекомендации в природоохранной сфере МСП, в Соединенном Королевстве и программа «Зеленое» предложение» агентства по поддержке предпринимательства «Enterprise Ireland». Будут проводиться региональные встречи с участием министерств экономики и министерств окружающей среды, организаций бизнеса и торговых организаций и прочих неправительственных субъектов, с тем чтобы практическое пособие было адаптировано к условиям стран ВП и получило широкое распространение. Помимо этого, будет разработано два-три отраслевых оперативных плана в поддержку внедрения новых подходов к улучшению экологических показателей МСП в этих отраслях. Они будут разработаны исходя из опыта применения общих правил, имеющих обязательную силу, в государствах-членах ЕС. Секторы будут определены в рамках регионального диалога по вопросам отраслевой политики. Оперативные планы будут сосредоточены на секторах с высоким потенциалом получения доходов и создания новых рабочих мест.
- ***Реализация пилотных проектов в трех или менее странах*** (2015-16 гг.): Будут реализованы пилотные проекты в трех или менее странах ВП с целью создания необходимых основ политики национального уровня для улучшения экологических показателей МСП. Это будет включать в себя выработку рекомендаций по разработке и внедрению (путем изменения политики и законодательства) конкретных нормативных, информационных и финансовых инструментов экологизации МСП. Будет проведен ряд общенациональных встреч заинтересованных сторон с широким участием в них представителей делового сообщества для обсуждения и подтверждения обоснованности таких рекомендаций. Это будет подкрепляться вкладом в виде деятельности ЮНИДО на уровне предприятий.
- ***Проведение на национальном уровне консультаций с заинтересованными сторонами по мерам по улучшению экологических показателей МСП*** (2015-16 гг.): Будут проведены национальные консультационные встречи заинтересованных сторон в трех-четыре странах ВП, в которых не будет реализовываться пилотный проект, для выработки единого мнения по мерам политики, необходимым для улучшения экологических показателей МСП. Они будут опираться на опыт, полученный в пилотных проектах, и проведенную аналитическую работу в поддержку этой деятельности. На встречи заинтересованных сторон будут приглашены представители ассоциаций малого бизнеса стран ЕС. Будут изучены возможности прямых контактов на уровне отраслей деловых кругов стран ЕС и стран ВП по вопросам экологических показателей МСП.

Компонент 2 - СЭО и ОВОС как часть реализации политики УПП

СЭО является первоочередным инструментом включения окружающей среды в экономическое развитие и интеграции целевых показателей «зеленой» экономики и устойчивого потребления и производства в процесс принятия решений. Действующее законодательство и потенциал проведения СЭО стран-партнеров значительно менее развиты, чем законодательство и потенциал, связанные с проведением ОВОС. Страны-партнеры, скорее всего, будут различаться между собой по степени открытости к интервенциям в поддержку развития систем СЭО и ОВОС, что, в свою очередь, вероятно, повлияет на возможность осуществления определенной деятельности и получения ожидаемых результатов. В Грузии действует подход слабого регулирования выдачи разрешений исходя из предположения о том, что это ускорит экономическое развитие, поэтому в этой стране, возможно, будет трудно достигнуть прогресс в ОВОС. Армения ратифицировала Протокол по СЭО и выразила готовность реализовывать дальнейшие пилотные проекты по СЭО, действующая в Армении система СЭО становится все более оформленной. Азербайджан находится в процессе принятия нового законодательства о СЭО; возможность реализации пилотного проекта по СЭО будет уточнена в правительстве. Беларусь демонстрирует возможность быстрой и эффективной адаптации законодательства об ОВОС, равно как и открытость созданию системы СЭО. Республика Молдова с энтузиазмом воспринимает процесс сближения с системами ЕС и демонстрирует готовность усовершенствовать свое законодательство и реализовать пилотный проект по СЭО. Украина при содействии проекта, финансируемого ЕС, начинает пересмотр своей системы ОВОС и выдачи разрешительной документации и продемонстрировала открытость СЭО в очень успешном пилотном проекте в Крыму. По этому компоненту будут осуществляться следующие виды деятельности.

2.1 Пересмотр действующей национальной нормативно-правовой основы (ведущий партнер-исполнитель – ЕЭК ООН)

Исходная информация

Страны-партнеры ВП унаследовали советскую систему экологических оценок и государственной экологической экспертизы, но каждая страна с тех пор существенно развила свое законодательство. Этот вид деятельности будет включать в себя обзор действующих систем и выработку рекомендаций по совершенствованию правовой основы СЭО и ОВОС. При необходимости также будет предложено содействие в разработке поправок в законодательство. Обзор национальной нормативно-правовой основы в том, что касается трансграничных ОВОС и СЭО, зарекомендовал себя как действенный инструмент выявления недостатков и потенциальных улучшений.

Цели

- Повышение уровня информированности, понимания и принятия необходимых правовых, нормативных, административных и прочих мер, требуемых для надлежащего внедрения систем СЭО и ОВОС.
- Поощрение интеграции систем ОВОС и СЭО в правовые, нормативные и административные основы стран-партнеров.

Деятельность

- **Проведение законодательного обзора СЭО и, в соответствующих случаях, ОВОС** (до 5 национальных обзоров). Каждый обзор будет включать в себя период изучения в стране

законодательства, процедур и, в соответствующих случаях, практики (проведения ситуационных исследований) и будет опираться на обзоры, проведенные ранее, когда они по-прежнему актуальны, а также на национальные доклады по реализации, представляемые по Конвенции Эспо⁵ и ее Протоколу по СЭО. Международному эксперту будет оказывать содействие местный эксперт (консультант), результаты обзора будут представлены правительству на круглом столе или аналогичном мероприятии. Рекомендации будут касаться совершенствования правовой основы, технологических процессов и институциональной основы. Обзор будет проводиться совместно правительством и внешним экспертом по вопросам законодательства. Поскольку приверженность национальных властей является залогом успешной реализации программы, будут прилагаться усилия к тому, чтобы они играли активную роль в проведении обзора.

- **Разработка законодательства о СЭО** (до 2 стран). В рамках программы «EaP-GREEN» будет оказано содействие странам, нуждающимся в содействии в разработке законодательства. В основе разработки законодательства будут отчасти лежать общие рекомендации по устранению возможных системных несоответствий между Конвенцией Эспо и экологической оценкой в рамках государственной экологической экспертизы, которые будут выработаны консультантом для ЕЭК ООН в 2013 г.
- **Субрегиональный обзор**. Результаты проводившихся ранее и новых обзоров национального законодательства будут объединены с информацией, собранной консультантом ЕЭК, вырабатывающим общие рекомендации по устранению возможных системных несоответствий между Конвенцией Эспо и экологической оценкой в рамках государственной экологической экспертизы. Подготовленный в результате документ будет служить для стран-партнеров ВП ценным источником информации для понимания разных подходов, действующих в субрегионе.

2.2 Укрепление потенциала в области процедур СЭО/ОВОС в соответствии с образцами надлежащей практики, в частности действующими в государствах-членах ЕС (ведущий партнер-исполнитель – ЕЭК ООН)

Исходная информация

Эта деятельность составляет основную часть компонента 2 и должна быть представлена прежде всего семинарами, направленными на развитие потенциала, с участием широкого круга заинтересованных сторон и пилотными процедурами СЭО и ОВОС, отобранными странами-партнерами. Основное внимание будет уделяться СЭО, возможности повышения устойчивости которой шире.

Основная часть планов и программ, подлежащих СЭО, представлена либо региональными, либо местными планами землепользования. Укреплять потенциал на региональном/местном уровне особенно важно, поскольку многие стратегические решения, влияющие на повседневную жизнь людей, в частности, решения о планировании землепользования, принимаются на местном уровне. Как правило, именно на этом уровне у общественности имеются наиболее широкие возможности оказания влияния на стратегические решения и заинтересованность в оказании такого влияния. Поэтому укрепление потенциала стран в области СЭО будет наиболее эффективным, если подготовка персонала и другие мероприятия будут нацелены как на

⁵ Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном аспекте (Эспо, 1991 г.), «Конвенция Эспо (об ОВОС)».

национальный, так и на региональный/местный уровни. В силу большого значения планов землепользования важным фактором является и участие соответствующих органов планирования. Деятельностью должно предусматриваться предоставление властям стран необходимых знаний и возможностей для консультирования местных властей по СЭО и подготовки их персонала в этой области.

Как показывают отзывы стран, учебные курсы и прочая деятельность по укреплению потенциала наиболее эффективны, если они проводятся в сочетании с пилотными проектами по СЭО и ОВОС. Однако для успеха проекта крайне важны выбор целесообразного проекта, плана или программы и надлежащее участие соответствующих органов.

Деятельность, указанная ниже, представляет собой расширенный вариант видов деятельности, запрошенных странами-партнерами ВП в рамках плана работ, утвержденного на совещаниях сторон Конвенции Эспо и Протокола по СЭО.

Цели

- Повышение уровня информированности и взаимопонимания по преимуществам СЭО на общенациональном и местном уровнях и в различных секторах, в частности по преимуществам участия общественности и консультаций с соответствующими органами;
- распространение среди заинтересованных сторон знаний о способах применения СЭО на общенациональном и местном уровнях;
- углубление понимания и принятия ответственными должностными лицами, соответствующими органами и общественностью действия планов, программ и проектов, в рамках которых проводится политика УПП;
- выработка и поддержка выполнения рекомендаций по дальнейшему повышению действенности систем СЭО и ОВОС, в частности стратегии поощрения их одобрения;
- создание возможностей участия общественности в процессе принятия решений и усиления управления в этой области.

Направления деятельности

- **Подготовка персонала в области СЭО на уровне стран** (до 3 мероприятий в каждой из шести стран ВП). В каждой стране будет проведено индивидуальное ситуационное исследование. Мероприятия будут иметь своей целью собрать отраслевые министерства, в частности министерства, ответственные за экономику, промышленность, сельское хозяйство и здравоохранение, а также представителей гражданского общества, консультантов (практиков), лиц, осуществляющих планирование, и природоохранные органы. Продолжительность курсов будет составлять от четырех до пяти дней; первый курс в каждой стране будет проводиться двумя инструкторами с высокой международной репутацией; последующие мероприятия в той же стране должны проводиться максимум одним международным инструктором при поддержке местных инструкторов. Одно мероприятие на общенациональном уровне должно быть значительно короче (полдня) и должно быть направлено на повышение уровня информированности высокопоставленных ответственных должностных лиц. Главным фактором успеха таких учебных курсов являются высококвалифицированные инструкторы, имеющие хороший практический опыт

и знающие местную специфику, способные приспособить ситуационное исследование к специфике целевой страны и соответствующего сектора.

- **Подготовка персонала в области СЭО на региональном/местном уровне** (до 3 мероприятий в каждой из шести стран ВП). В каждой стране будет проведено индивидуальное ситуационное исследование, сосредоточенное, скорее всего, на планировании землепользования (в частности в сельском хозяйстве и промышленности). Мероприятия будут иметь своей целью собрать лиц, осуществляющих планирование, местные органы здравоохранения, охраны окружающей среды и прочие органы, консультантов (практиков) и представителей гражданского общества. Продолжительность курсов будет составлять от четырех до пяти дней, и они будут проводиться прежде всего местными инструкторами, участвовавшими в ранее проводившихся учебных курсах общенационального уровня.
- **Разработка национальных методических документов** (до 6). Эти документы будут разрабатываться в тесном сотрудничестве с национальными властями, но, возможно, будут основаны на материалах упрощенного руководства по ресурсам ЕЭК (упоминавшегося ранее) и результатах обзоров национального законодательства. Кроме того, они должны опираться на национальные руководства по внедрению СЭО, разработанные ранее Грузией, Республикой Молдова и Украиной.
- **Субрегиональные координационные мероприятия и мероприятия по обмену опытом** (до 3 мероприятий). В этих субрегиональных мероприятиях будут участвовать представители шести стран-партнеров ВП и некоторые представители гражданского общества. Они послужат возможностью рассказать об успехах, проблемах, поделиться решениями и опытом, а также результатами деятельности по укреплению потенциала. Кроме того, они способствуют налаживанию личных связей между экспертами соседних стран. Мероприятия будут посвящены тому, как СЭО и ОВОС способствуют проведению политики УПП. Такие мероприятия будут проводиться по успешному образцу семинаров по налаживанию субрегионального сотрудничества, проводившихся в рамках Конвенции Эспо в Ереване (2007 г.) и Тбилиси (2011 г.) для Кавказского субрегиона Кавказ и в Кишиневе (2008 г.) и Минске (2010 г.) для Восточноевропейского субрегиона и в рамках Белградской инициативы по СЭО (согласие на участие в которой выразили Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Республика Молдова) в Кишиневе и Минске в 2008 г. На одном из этих мероприятий должен быть представлен и разъяснен субрегиональный обзор, проведенный в рамках деятельности 2.3.1, и нижеуказанные информационные листки по применению СЭО/ОВОС.
- **Пилотные СЭО и ОВОС** (до 6). Будут применены пилотные процедуры к государственным планам и программам землепользования или отраслевым планам и программам, но они также может включать в себя СЭО планов, разработанных по направлению деятельности 2.1.1., или, в соответствующих случаях, планов, разработанных по направлению деятельности 2.2.4. Процесс СЭО будет координироваться с ЮНЕП. На пилотной основе будут проведены СЭО и ОВОС, в частности с точки зрения процессов участия общественности и проведения консультаций с общественностью, а также проведения анализа эффективности и необходимости дальнейшего укрепления нормативной, административной или институциональной основы. Основные экологические оценки будут проводиться странами-партнерами ВП при поддержке инициатора проекта, его разработчика или инвестора или – в случае ОВОС на уровне проекта – инициатором проекта, его разработчиком или инвестором. Детальное описание

этой деятельности должно быть подготовлено в координации с другими видами деятельности по Программе.

- **Информационные листки по применению СЭО/ОВОС** (i) в планах перевода промышленности на выпуск иной продукции и инвестиционных планах и (ii) в практике устойчивого сельского хозяйства. Эти информационные листки необходимо будет перевести на национальные языки, опубликовать в привлекательном формате и распространять через отраслевые министерства, на тематических мероприятиях по Программе, посредством контактных лиц в странах и прочих механизмов, которые будут определены. Координация со стратегией информационного взаимодействия Программы обязательна.
- **Участие в региональных встречах по СЭО/ОВОС** будет поддерживаться финансово (ежегодно до 3 представителей правительства или гражданского общества каждой из 6 стран) при условии принятия четких обязательств по соответствующим правовым документам ЕЭК ООН.

2.3 Укрепление административного потенциала органов, ответственных за проведение экологических оценок (ведущий партнер-исполнитель – ЕЭК ООН)

Исходная информация

Эта деятельность предусматривает участие лиц, осуществляющих планирование, компетентных органов и ответственных должностных лиц и включает в себя уточнение ответственности за процедуры СЭО и ОВОС, в частности за действенное участие общественности в проведении СЭО и ОВОС, и принципиально важное определение того, что является предложением и кто принимает решение по предложению. Она будет осуществляться главным образом посредством направлений деятельности 2.3.1 и 2.3.2, поскольку основная часть вышеописанных направлений деятельности также укрепляет административный потенциал органов, ответственных за экологическую оценку.

Однако при планировании этой деятельности особое внимание следует уделять роли властей в этом процессе. Для проведения эффективных СЭО и ОВОС необходимо четко определить как компетентные органы в процессе принятия решений, так и ответственность за организацию участия общественности в СЭО и ОВОС. В частности в случае СЭО непреложным условием достижения целевых задач оказания влияния на принимаемые стратегические решения является приверженность и четкое распределение ролей соответствующих органов (планирования, здравоохранения и т.д.). В случае отраслевых планов и программ совместные программы укрепления потенциала повысят координацию правительственных ведомств.

Цели

- Вовлечение всех соответствующих субъектов – лиц, осуществляющих планирование, компетентных органов и ответственных должностных лиц (в области охраны окружающей среды, здравоохранения и т.д.) – центрального и местного уровней в проведение обзоров законодательства, оказание технической помощи, подготовку персонала в области ОВОС и СЭО и внедрение ОВОС и СЭО на пилотной основе (как указано выше).
- Определение и уточнение ответственности и роли каждого из них применительно к процедурам СЭО и ОВОС, в частности в том, что касается механизмов обеспечения действенного участия общественности.

- Укрепление сотрудничества секторов и уровней системы органов государственного управления.
- Укрепление административного потенциала органов, ответственных за экологическую оценку.

Направления деятельности

- **Проведение обзора законодательства об ОВОС и СЭО, пилотных проектов, подготовки персонала и оказание технической помощи** (как указано по направлениям деятельности 2.3.1 и 2.3.2) при активном участии соответствующих органов и заинтересованных сторон;
- **выработка рекомендаций**, касающихся как законодательного процесса, так и совершенствования институциональной основы;
- **представление и обсуждение рекомендаций** с государственными органами на круглых столах;
- включение институционального строительства в число целей подготовки персонала;
- определение и уточнение роли и ответственности национальных органов в национальных методических документах.

Компонент 3 – Демонстрационные проекты

3.1 Ресурсоэффективное и более чистое производство (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО)

Эта деятельность по проектам согласована с совместной глобальной программой ЮНИДО и ЮНЕП «Ресурсоэффективное и более чистое производство» (РЭЧП). Данная программа будет выборочно поддерживаться ресурсами в пределах географических границ стран ВП в части, в которой деятельность совместима с программой «EaP GREEN» в целом и выигрывает от согласования с глобальной программой ЮНИДО и ЮНЕП РЭЧП.

Региональный демонстрационный компонент РЭЧП имеет своей общей целью повысить производительность ресурсов и улучшить экологические результаты предприятий и других организаций целевых отраслей стран ВП и тем самым внести вклад в устойчивое промышленное развитие и создание возможностей трудоустройства и получения дохода. Эта общая цель будет достигнута путем внедрения предприятиями и прочими организациями понятий, методов, практики и технических приемов РЭЧП. Положительный эффект на уровне предприятий будет отслеживаться проверяемым способом с использованием единой системы показателей производительности ресурсов (производительного выпуска в расчете на единицу потребления материалов, воды и энергии) и интенсивности загрязнения (интенсивность образования выбросов ПГ, сточных вод и отходов на единицу производительного выпуска) по методологии, разработанной и опробованной на международном уровне по глобальной программе ЮНИДО и ЮНЕП РЭЧП (в частности в Республике Молдова). Демонстрационная программа будет в значительной степени в целом совместима с программой «EaP-GREEN» для обеспечения высокой степени гласности проблематики УПП в регионе ВП в ЕС.

Исходя из выводов, сделанных из реализованных в прошлом и продолжающихся национальных программ РЭЧП в Украине (с 2007 г.) и Молдове (с 2009 г.), и результатов подготовительной работы, проведенной в Армении и Азербайджане (в 2008-2009 гг.), будет происходить консолидация инициатив в области УПП в странах ВП по следующим стратегическим направлениям:

В соответствии с целями региональной демонстрационной программы РЭЧП *проекты, реализуемые в рамках программы «EaP-GREEN», будут катализировать подход, ориентированный на предприятие*, направленный на получение таких преимуществ, как повышение эффективности производства, сокращение отходов и выбросов и более надежное и ответственное производство.

Региональной демонстрационной программой РЭЧП охватываются следующие *приоритетные секторы: производство продуктов питания и напитков, химическая промышленность и строительные материалы*. Эти секторы по большей части совпадают с секторами, определенными по программе «EaP-GREEN». Указанные секторы обладают хорошим потенциалом развития во всех странах региона, при этом они также вносят вклад в повышение уровня жизни и регионализацию экономического роста и создания новых рабочих мест. Более того, строительные материалы имеют важнейшее значение для экологизации зданий и устойчивого градостроительства и развития инфраструктуры в целом. В Армении, Азербайджане, Беларуси и Грузии региональной демонстрационной программой РЭЧП будут охватываться все три приоритетных сектора. В Украине предлагается сосредоточиться на строительных материалах, химическая промышленность станет предметом программы в Республике Молдова. Такое распределение секторов обусловлено тем, что два других приоритетных сектора этого региона уже охвачены соответствующими продолжающимися национальными программами РЭЧП, реализуемыми под руководством ЮНИДО. Будут проведены дополнительные уточнение и оценка и определены соответствующие

подсекторы и целевые предприятия в консультациях со странами-партнерами ВП и с их одобрения для достижения эффекта синергии с промышленным развитием и природоохранными приоритетами стран и достижения максимального положительного социально-экономического и экологического эффекта этой интервенции.

Создание сетей национальных экспертов и сторонников РЭЧП. Будут проведены оценки РЭЧП на уровне предприятий национальными экспертами, прошедшими подготовку и инструктаж по программе. Национальными экспертами могут быть представители членских организаций бизнеса (отраслевых объединений, отраслевых федераций и торгово-промышленных палат), технических высших учебных заведений и университетов. Национальные эксперты будут участвовать в последующей работе после проведения оценок (то есть оказывать содействие во внедрении целесообразных вариантов РЭЧП, в частности, в соответствующих случаях, в разработке бизнес-планов и подготовке инвестиционных предложений) и мониторинге фактически достигнутого положительного эффекта (с использованием единого набора показателей ресурсоэффективности и интенсивности загрязнения), с тем чтобы была создана прочная доказательственная база применимости РЭЧП и оказываемого им положительного эффекта. Эти свидетельства достигнутого положительного эффекта будут широко распространяться для повышения уровня информированности, мобилизации участников программ тиражирования и выдвижения аргументов в пользу изменения политики, способствующего внедрению РЭЧП.

Дополнительный упор на укрепление предпринимательского потенциала и модернизацию предприятий. По имеющимся сведениям, предпринимательский потенциал сектора производства товаров и услуг требует дальнейшего укрепления для улучшения показателей деятельности компаний и их выживаемости в долгосрочной перспективе в странах ВП. Предпринимательским потенциалом также определяется способность предприятий оценить все преимущества и важность внедрения РЭЧП, хотя это касается не только РЭЧП. Поэтому региональная демонстрационная программа РЭЧП дополнит деятельность непосредственно в области РЭЧП дополнительными модулями по принципам и практике экономики производства и управления коммерческим предприятием.

Опробование и закрепление механизмов тиражирования. Реализовывавшиеся ранее в странах ВП проекты в области устойчивого производства и связанные с ними проекты пока не масштабированы в значительной степени – они не выходили за рамки ограниченного количества (как правило, не более десяти предприятий в одной стране/по одному проекту) демонстрационных предприятий, получавших детальную техническую и (или) финансовую помощь. Поэтому в период действия этого регионального демонстрационного компонента РЭЧП особое внимание уделяется созданию и опробованию в его рамках механизмов тиражирования или деятельности по тиражированию на основе региональных ядер или групп предприятий (известных, например, как «EcoProfit» или под другими названиями в различных государствах-членах ЕС), в том числе инструктажу таких групп и оказанию им технической поддержки национальными экспертами, прошедшими подготовку и инструктаж по демонстрационной программе. Эти группы, для обеспечения их устойчивости, будут связаны с организациями бизнеса (например, с местными торгово-промышленными палатами, отраслевыми группами) и (или) местными органами государственного управления или организациями (регионального) развития. Можно предположить, что после завершения настоящей региональной демонстрационной программы сетевое взаимодействие предприятий продолжится. Таким образом также обеспечивается прочная взаимосвязь с глобальной сетью «RECPnet» и участие в ней, с тем чтобы страны и далее с пользой для себя участвовали в обмене международным опытом и взаимном обучении.

В рамках этого всеобъемлющего подхода планируется вести работу по трем направлениям: развитие кадрового и институционального потенциала, внедрение, распространение и

тиражирование РЭЧП на уровне предприятий и поддержка технологий. Эти поднаправления подробно характеризуются ниже.

3.2 Развитие кадрового и институционального потенциала РЭЧП (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО)

Исходная информация

Кадры в лице национальных экспертов, подготовленные и приобретшие профессиональные навыки в области проведения оценок и квалификацию и опыт консультирования предприятий по программе РЭЧП, оказывают выгодные услуги в области РЭЧП предприятиям и другим организациям во всех странах ВП. Услуги РЭЧП, которые будут созданы и будут оказываться национальными экспертами, будут дополнять другие виды консультативных услуг в области охраны окружающей среды и энергетики (такие как разъяснение природоохранного законодательства и порядка получения разрешительной документации, оценка воздействия на окружающую среду и проектирование и монтаж станций очистки стоков и отходов). Таким образом, демонстрационная программа РЭЧП будет способствовать диверсификации оказываемых бизнесу консультационных услуг в сфере охраны окружающей среды и связанных с ней сферах и уже на этапе реализации программы должна постепенно становиться доступной заинтересованным предприятиям на (полу)коммерческой основе. Национальные эксперты будут определены в сотрудничестве со странами-партнерами ВП и отобраны исходя из уровня их квалификации и опыта; национальными экспертами могут быть представители, например, членских организаций бизнеса, технических высших учебных заведений и т.д. Они пройдут дополнительную подготовку по региональной демонстрационной программе РЭЧП для координированного оказания на устойчивой основе услуг по оценке, подготовке персонала, информационных услуг, консультационных услуг и связанных с ними услуг в области РЭЧП, представляющих ценность для предприятий и других организаций.

Цели

- Создание или укрепление соответствующего национального механизма оказания выгодных услуг в области РЭЧП предприятиям и другим организациям в каждой стране ВП.

Направления деятельности

- Определение национальных экспертов и их подготовка и инструктаж в области базовых и усовершенствованных методов и практического применения РЭЧП и вспомогательной тематики управления/предпринимательства. Для успешной реализации инициатив в области РЭЧП в каждой стране ВП должны быть группы национальных экспертов, оказывающие услуги в области РЭЧП предприятиям и другим организациям в различных регионах и секторах страны проживания. Национальные эксперты определяются и отбираются из числа представителей соответствующих технических и (или) коммерческих организаций (например, высших учебных заведений, организаций регионального развития, торгово-промышленных палат, отраслевых объединений и (или) объединений бизнеса или из числа частных консультантов) и должны иметь техническое или тесно связанное с техническим образованием, наглядный опыт оказания услуг предприятиям и наглядную вовлеченность в вопросы охраны окружающей среды и энергетики и их понимание. Базовая подготовка будет состоять в обучении применению методологии оценки РЭЧП и будет включать в себя подготовку в аудитории и проведение под наблюдением оценки (оценок) РЭЧП отдельных предприятий (в сочетании с направлением деятельности 2.4.2.1)

с использованием разработанного ЮНИДО практического пособия «Более чистое производство» и других ресурсов, после чего национальным экспертам, представившим успешно проведенную оценку РЭЧП как минимум одного демонстрационного предприятия, будет присуждена награда ЮНИДО «Более чистое производство». Будут определены потребности в краткосрочном повышении квалификации, и будут предложены целесообразные учебные модули для дальнейшего повышения уровня квалификации как по специализированной проблематике РЭЧП (в соответствующих случаях совместно с ЮНЕП, например, в области ответственного производства), так и по проблематике управления/предпринимательства, которые улучшат способность предприятий внедрять РЭЧП (например, по вопросам финансирования, экономики производства, обеспечения промышленных предприятий и т.д.). Это направление деятельности требует выполнения следующих задач:

- обучение национальных экспертов базовым методам оценки РЭЧП (в два последовательных этапа);
- подготовка, продвижение и проведение подготовки экспертов на расширенные темы РЭЧП, способствующие внедрению РЭЧП в целевых группах (в зависимости от выявленных потребностей, например, на тему управления химическими веществами, энергоэффективности промышленности, передачи технологий и (или) учета природоохранной деятельности).
- ***Повышение уровня информированности и понимания возможностей и положительного эффекта РЭЧП на национальном и региональном уровнях предприятиями, правительством и гражданским обществом.*** В рамках программы в каждой стране ВП будет реализована комплексная программа деятельности по повышению уровня информированности и понимания возможностей и положительного эффекта РЭЧП и, таким образом, будет внесен вклад в развитие рынка услуг РЭЧП (или спроса на услуги РЭЧП) (что повысит устойчивость достижений программы). Это направление деятельности требует выполнения следующих задач в каждой стране ВП:
 - создание, обновление и ведение интерактивного двуязычного (на английском и местном языках) веб-сайта по РЭЧП в каждой стране ВП;
 - организация и проведение в каждой стране ВП как минимум двух национальных конференций/симпозиумов по РЭЧП;
 - организация и проведение регулярных семинаров по повышению уровня информированности и распространению результатов работы в различных регионах каждой страны ВП и для разных целевых групп и секторов.
- ***Эффективный обмен знаниями и опытом национальными экспертами по РЭЧП из стран ВП и их взаимное обучение.*** Ключевым фактором достижения максимального эффекта РЭЧП является создание и внедрение в каждой стране ВП организационного механизма, катализирующего сотрудничество национальных экспертов, информационно-разъяснительную деятельность и обмен образцами лучшей практики в соответствии с потребностями сектора производства товаров и услуг и сектора органов государственного управления страны их проживания. Это достигается разными механизмами, в частности, посредством ответственного органа или координатора в правительстве (например, организации промышленного развития) или отраслевых ассоциаций, создания ассоциации поставщиков услуг РЭЧП или национального подразделения или центра РЭЧП

в национальной организации с высокой репутацией, отвечающей соответствующим критериям. Это направление деятельности требует выполнения следующих задач:

- создание органа координации проектов с участием в нем всех заинтересованных сторон и назначение ведущего национального эксперта/координатора РЭЧП для разработки и утверждения годовых программ работ и рассмотрения годовых отчетов;
 - оценка институционального потенциала четырех стран (Армении, Азербайджана, Беларуси и Грузии) и существующих в двух странах национальных программ более чистого производства (Республике Молдова и Украине) и создание или уточнение адаптированной к национальной специфике модели и структуры оказания услуг РЭЧП (при участии заинтересованных сторон);
 - внедрение согласованной, адаптированной к национальной специфике модели оказания услуг РЭЧП, в частности функций управления и надзора, в четырех странах (Армении, Азербайджане, Беларуси и Грузии) и дальнейшее укрепление существующих механизмов оказания услуг РЭЧП в двух странах (Республике Молдова и Украине).
- ***Создание индивидуального механизма координации и сотрудничества национальных экспертов для ведения информационно-разъяснительной работы, связанной с РЭЧП, и устойчивого оказания услуг РЭЧП.*** Эта деятельность направлена на создание действующего сообщества национальных экспертов по РЭЧП различных стран ВП и поддержку профессионального и институционального развития РЭЧП в регионе ВП. Для этой цели будет использоваться инфраструктура (ИКТ и т.д.), создаваемая для глобальной сети «RECPnet»; дополнительно предусматривается проведение трех региональных встреч ключевых национальных экспертов (установочной, среднесрочной и заключительной). Это направление деятельности требует выполнения следующих задач:
 - создание условий для обмена информацией, знаниями и опытом внедрения РЭЧП между странами ВП и эффективного использования международных знаний сети «RECPnet»;
 - организация трех региональных встреч ключевых национальных экспертов по РЭЧП.

3.3 Внедрение, распространение и тиражирование РЭЧП (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО)

Исходная информация

Основным результатом, ожидаемым от этой деятельности, является содействие внедрению ряда понятий, методов, практики и технологий РЭЧП предприятиями и прочими организациями и поддержка мониторинга и подтверждения достигнутого положительного экологического, экономического эффекта и положительного действия на использование ресурсов. Документально подтвержденные положительный эффект/успехи на этапе после внедрения РЭЧП служат основой информационного взаимодействия и информационно-разъяснительной работы и поэтому будут широко распространяться посредством публикаций, семинаров и прочими путями. Помимо стандартного подхода к внедрению РЭЧП путем проведения полномасштабных оценок РЭЧП на ряде отобранных демонстрационных предприятий, настоящим демонстрационным компонентом также предусматривается создание и опробование альтернативных моделей оказания содействия, направленных на тиражирование основных решений в области РЭЧП в более крупных группах предприятий (масштабирование). Эта деятельность будет направлена, в частности, на предприятия по производству продуктов питания и напитков, строительных материалов и химической продукции. Внедрение РЭЧП на уровне предприятий будет сопровождаться укреплением потенциала предприятий и мониторингом и оценкой достигнутого предприятиями положительного экологического, экономического эффекта, положительного действия на использование ресурсов и иного потенциального положительного социального эффекта.

Цели

- Предоставление возможности предприятиям и иным организациям стран ВП внедрить понятия, методы, практику и технические приемы РЭЧП и мониторинг и подтверждение достигнутого положительного экологического, экономического эффекта и положительного действия на использование ресурсов.

Направления деятельности

- Поддержка демонстрации потенциала повышения производительности ресурсов и улучшения экологических показателей посредством РЭЧП на предприятиях и в иных организациях стран ВП. Национальные эксперты проведут подробные оценки РЭЧП приблизительно на 20 демонстрационных предприятиях в трех отраслях (в Армении, Азербайджане, Беларуси и Грузии) и на 8 демонстрационных предприятиях в одной отрасли (в Молдове и Украине). Оценки позволят выявить, оценить и поддержать возможности по внедрению приспособленного к индивидуальным потребностям РЭЧП и помогут предприятиям во внедрении РЭЧП. Оценка предприятий включает в себя технико-экономическую и экологическую оценку и поддержку определения возможных вариантов финансирования. Будет оказываться последующая поддержка в виде мониторинга и оценки положительного эффекта внедрения РЭЧП, полученная информация будет использована при подготовке и распространении сведений об успешных примерах внедрения и действия РЭЧП, демонстрирующих положительный финансовый, экологический эффект и положительное действие на использование ресурсов на этапе после внедрения РЭЧП. Полученный в рамках демонстрационных проектов опыт будет изучен для выявления барьеров на пути внедрения РЭЧП и факторов, благоприятствующих РЭЧП, которые будут учтены по направлению деятельности 2.2.4. Это направление деятельности требует выполнения следующих задач:

- определение и привлечение демонстрационных предприятий приоритетных секторов исходя из приверженности предприятий и с учетом, в соответствующих случаях, предложений и рекомендаций организаций промышленного развития, отраслевых объединений и торгово-промышленных палат;
 - тщательная оценка РЭЧП приблизительно 20 демонстрационных предприятий в четырех странах (Армении, Азербайджане, Беларуси и Грузии) и 8 предприятий в оставшихся двух странах (Молдове и Украине) в два этапа (в связи с базовой подготовкой по РЭЧП, направление деятельности 2.4.1.1);
 - последующий мониторинг и технико-экономическая, экологическая и финансовая оценка положительного эффекта, достигнутого после внедрения РЭЧП на участвующих демонстрационных предприятиях;
 - подготовка, опубликование и распространение сведений об успешных примерах как минимум 7-10 предприятий в каждой стране ВП, в каждом из которых содержится документальное подтверждение результатов, достигнутых посредством РЭЧП.
- ***Создание, опробование и внедрение механизмов регионального тиражирования и масштабирования РЭЧП на предприятиях и в других организациях в каждой стране ВП.*** Будет разработана с учетом индивидуальных потребностей и опробована программа тиражирования внедрения РЭЧП в группах предприятий на основе практического обучения групп в составе 7-10 МСП в сочетании с индивидуальным инструктажем. Участники группы пройдут подготовку по каждому этапу внедрения РЭЧП. Программа тиражирования РЭЧП будет проводиться дважды параллельно в двух-трех регионах в четырех странах (Армении, Азербайджане, Беларуси и Грузии) (общее количество групп в каждой стране составит 6, в результате, в каждой стране в программе примут участие как минимум 40 МСП) и дважды параллельно в одном регионе в оставшихся двух странах (Республике Молдова и Украине) (приблизительно 15 МСП в каждой стране). Это направление деятельности требует выполнения следующих задач:
 - разработка программы тиражирования РЭЧП и соответствующих методических материалов, в том числе их перевод на местные языки;
 - поддержка программы тиражирования РЭЧП в 1-3 регионах каждой страны ВП и привлечение предприятий;
 - реализация программы тиражирования РЭЧП в 2-3 регионах четырех стран в два этапа (всего по 6 групп в Армении, Азербайджане, Беларуси и Грузии) и одном регионе оставшихся двух стран (всего по две группы в Республике Молдова и Украине);
 - оценка влияния программ тиражирования на участвующие предприятия и подготовка и распространение буклетов, рассказывающих об успешных примерах.

3.4 Поддержка технологий РЭЧП (ведущий партнер-исполнитель – ЮНИДО)

Исходная информация

Основным результатом, ожидаемым от этой деятельности, является расширение доступа к соответствующим финансово доступным методам работы и техническим методам РЭЧП, особенно в целевых отраслях промышленности. После проведения оценок РЭЧП будут выявлены общие

технические потребности, найдены индивидуальные технические решения и созданы соответствующие механизмы их передачи и (или) внедрения и эффективного применения, эксплуатации и поддержания в странах ВП.

Цели

- Выявление и поддержка передачи и широкого внедрения соответствующих финансово доступных технических методов и технологий РЭЧП в целевых отраслях промышленности.

Направления деятельности

- Разработка, оценка и продвижение для осуществления инвестиций и внедрения пилотных проектов по адаптации и внедрению новаторских технологий РЭЧП в целевых секторах во всех странах ВП. Будут создаваться, подробно оцениваться и продвигаться для осуществления инвестиций и практической реализации конкретные возможности адаптации и внедрения более чистых технологий (РЭЧП) с целью подготовки ряда пилотных проектов, демонстрирующих технический потенциал модернизации промышленности и внедрения наилучших доступных технических методов и наилучшей природоохранной практики (НДТП/НПП). Технологический компонент будет охватывать все три целевых подсектора. Это направление деятельности требует выполнения следующих задач:
 - оценка отставания в области технологий с определением соответствующих технологий РЭЧП;
 - проведение детального технико-экономического и инвестиционного анализа отдельных обладающих высоким потенциалом возможностей РЭЧП (сокращения выбросов/отходов и (или) тиражирования);
 - подготовка и продвижение (для осуществления инвестиций и реализации) пилотных проектов, связанных с новаторскими технологиями РЭЧП.

3.5 Стимулирование инноваций и более устойчивых товаров и услуг посредством устойчивых государственных закупок (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП)

Исходная информация

Для перехода на более устойчивые модели потребления и производства необходимо делать акцент на изменение потребления как институциональных, так и индивидуальных потребителей. Правительство играет ключевую роль в изменении моделей потребления и создании стимулов к увеличению предложения более устойчивой продукции. С одной стороны, устойчивые государственные закупки связаны с покупательной способностью правительства, расходующего средства бюджета на стимулирование повышения экологических и социальных показателей продукции на рынке. С другой стороны, инструменты информирования о продукции, такие как добровольная маркировка (в дальнейшем именуемая «экологическая маркировка»), информируют потребителей о воздействии продукции и создают рыночные стимулы к тому, чтобы производители производили экологически и социально благоприятную продукцию.

Как указывалось в компоненте, посвященном политике (см. раздел 2.2.3), даже когда положения о ЗГЗ существуют, наблюдается почти повсеместное отсутствие принципов

осуществления ЗГЗ. Мандат на внедрение методов государственных закупок на принципах экологической устойчивости в странах ИЕПД вытекает из Декларации министров, принятой на Конференции на уровне министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве в 2003 г., и из Плана выполнения решений Встречи на высшем уровне в Йоханнесбурге и Повестки дня 21. Кроме того, важно отметить, что экологическая маркировка получает распространение в некоторых странах (например, в Беларуси).

После того, как будут разработаны национальные планы действий в области УПП в целевых странах по компоненту 1 (см. пункт 2.2.3), демонстрационный компонент будет сосредоточен на поддержке внедрения УПП. Этот компонент будет служить катализатором использования экологической маркировки в целевых странах. Это является вкладом в преследуемую ЕС цель обеспечения более активного проникновения на рынок более устойчивой продукции с улучшением при этом экологических показателей промышленных предприятий в странах с переходной экономикой.

Цели

- Успешное внедрение устойчивых государственных закупок в целевых странах;
- повышение уровня информированности государственных органов, производителей и потребителей о потенциале экологической маркировки, в частности путем распространения промышленным предприятиям и общественности образцов лучшей практики выполнения директив ЕС, касающихся экологической маркировки;
- повышение понимания и уровня профессиональных знаний лиц, определяющих политику, в области применения экологической маркировки.

Направления деятельности

Этот демонстрационный компонент, опирающийся на разработку политики по направлению деятельности 2.2.3, имеет своей целью расширить закупки более устойчивых товаров и услуг на основе полного жизненного цикла.

- Будет оказана техническая поддержка внедрения устойчивых государственных закупок (УГЗ) посредством следующих видов деятельности:
 - Выбор первоочередных видов продукции и услуг: в консультациях с национальным координационным комитетом по УПП и исходя из результатов определения относительной важности продукции и услуг (см. раздел 2.2.3) будет отобрана группа видов продукции/услуг для принятия краткосрочных/неотложных мер.
 - Разработка единых руководящих принципов в отношении приоритетных продукции и услуг: разработка руководящих принципов устойчивой продукции в отношении приоритетных продукции и услуг и типовой технической спецификации для использования в торгах. Наличие единого набора критериев каждого конкретного вида продукции или услуги позволит значительно уменьшить административную нагрузку на участвующие в торгах компании и государственные органы, осуществляющие устойчивые государственные закупки.
 - Укрепление потенциала закупщиков государственного сектора: Учебные материалы и инструменты будут адаптированы с учетом потребностей целевых стран. Будет

проводиться обучение закупщиков с упором на соблюдение критериев устойчивости на протяжении всего процесса закупок.

- Оказание содействия на протяжении всего процесса закупок: ЮНЕП будет оказывать содействие в подготовке торгов с применением критериев устойчивости к приоритетным видам продукции/услугам и составлении тендерной документации и сопровождении контрактов.
 - Создание регистра устойчивой продукции и услуг: для облегчения внедрения устойчивых государственных закупок будет создан регистр доступных устойчивых видов продукции и услуг. Регистр будет составлен исходя из оценки относительной важности товаров и услуг и анализа готовности рынка (см. раздел 2.2.3).
 - Внедрение механизмов отчетности и мониторинга: исходя из результатов компонента, посвященного политике (раздел 2.2.3), и с учетом указанных приоритетных видов продукции и услуг в странах будут созданы специальные системы отчетности и мониторинга.
- **Повышение уровня информированности и укрепление потенциала** для усиления эффекта синергии экологической маркировки и УПП, нацеленные на лиц, определяющих политику. Эта деятельность будет осуществляться путем выполнения следующих задач:
 - проведение на национальном уровне общенациональных учебно-консультационных семинаров (в связи с компонентом 2.2.3), нацеленных на лиц, определяющих политику, организации, осуществляющие государственные закупки, и прочие соответствующие стороны, в том числе ассоциации потребителей, по применению УПП и экологической маркировки как инструментов политики для создания спроса на устойчивую продукцию и увеличения ее предложения;
 - оказание дальнейшей технической помощи частному сектору в области соблюдения критериев устойчивости государственных закупок. ЮНЕП гарантирует, что целевые отрасли являются производителями/поставщиками приоритетных видов продукции/услуг (см. 2.2.3), обеспечив тем самым максимальный эффект синергии. Техническая помощь ЮНЕП будет адресована частному сектору, торгово-промышленным палатам, представителям промышленности. Кроме того, будет изучен потенциал конкретной продукции и услуг с точки зрения экологических инноваций;
 - проведение информационной кампании, нацеленной на все соответствующие стороны, в которой выделяется роль правительства, которое «подает пример», осуществляя устойчивые государственные закупки. Информационная кампания будет опираться на «немедленные результаты» и будет сообщать об образцах лучшей практики.

3.6 Поощрение органического сельского хозяйства (ведущий партнер-исполнитель – ЮНЕП)

Исходная информация

В странах ВП имеются значительные возможности поощрения органического земледелия, учитывая низкий уровень использования пестицидов и удобрений с 1994 г., значительную долю

малых хозяйств и наличие рабочей силы в сельском хозяйстве⁶. Имеются и возможности для экспорта ввиду небольшого расстояния до ЕС, который является одним из крупнейших и самых быстрорастущих рынков органической продукции.

В 2011 г. ЮНЕП проводились предварительные обзорные исследования в области «зеленой» модели развития и ведения бизнеса и органического сельского хозяйства в Армении, Молдове и Украине. Эти исследования показали, что органическое земледелие в Восточной Европе и на Южном Кавказе имеет следующие преимущества: непосредственные экономические преимущества системы производства органической продукции и рынков органической продукции, то есть более высокая рентабельность, создание новых рабочих мест, стимулирование роста компаний, занимающихся выращиванием и переработкой продукции; существенно более низкие негативные внешние эффекты, такие как загрязнение, выбросы парниковых газов, негативное воздействие на здоровье населения; сокращение утраты биоразнообразия и улучшение эксплуатации экосистем (например, повышение качества почв, очистка вод, сохранение биоразнообразия, регулирование углерода).

Возможно оказание поддержки для усиления цепи процессов, связанных с переработкой органической сельскохозяйственной продукции, путем разработки соответствующих мер политики, создания систем обеспечения отслеживания продукции, систем сертификации, механизмов осуществления инвестиций и проведения научных исследований, а также укрепления технического потенциала и содействия торговле. ЮНЕП намерена оказывать поддержку странам-партнерам ВП путем разработки регионального стандарта органического сельского хозяйства, способствующего развитию органического земледелия. Предполагается, что этот стандарт расширит возможности экспорта и будет способствовать росту торговли в пределах региона, далее расширяя рынки сбыта органической продукции.

Цели

- Увеличение производства органической сельскохозяйственной продукции и объемов торговли ею путем укрепления потенциала доступа частного сектора (хозяйств и компаний) к растущим международным и европейским рынкам органической продукции;
- демонстрация важности и целесообразности субрегионального стандарта органического сельского хозяйства.

Направления деятельности

- ***Подготовка персонала хозяйств и компаний, информирование их о рынках и предоставление им инструментов сбыта***, с тем чтобы подготовить их к началу и расширению деятельности по производству и сбыту органической сельскохозяйственной продукции. Конкретная деятельность будет включать в себя следующее:
 - разработка пакетов, сообщающих органическим хозяйствам и компаниям информацию о рынках и аналитические сведения о различных видах продукции и различных рынках, в частности европейских и формирующихся рынках;
 - выявление тарифных и нетарифных барьеров на пути торговли органической продукцией и практическая подготовка персонала для их преодоления;

⁶ Доклад ЮНЕП-ЕАООС № 3/2007 «Устойчивое потребление и производство в странах Юго-Восточной Европы и Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии»

- предоставление компаниям рекомендаций по упаковке, брендингу и сбыту продукции и поддержка их участия в международных торговых ярмарках, на которых демонстрируется органическая продукция, для расширения их направлений деятельности и ассортимента выпускаемой продукции;
- документирование образцов лучшей практики и уроков, извлеченных из различных видов деятельности, и доведение их до сведения производителей органической продукции, торговых компаний и партнеров по развитию, поддерживающих органический сектор.
- **Организация трех ежегодных региональных семинаров, посвященных органическому сельскому хозяйству**, с участием частного сектора, органов, содействующих развитию экспорта, и лиц, определяющих политику. Эти семинары должны, в числе прочего, быть нацелены на то, чтобы катализировать i) разработку и последующее выполнение оперативного плана политики и партнерств в области цепи процессов, направленных на поощрение выпуска и сбыта органической сельскохозяйственной продукции, ii) укрепление потенциала и обмен информацией о положительном экономическом, экологическом эффекте и эффекте снижения уровня бедности, достигаемых в результате инвестиций в органическое сельское хозяйство; и iii) создание в регионе импульса для перехода на «зеленую» модель развития и ведения бизнеса посредством органического сельского хозяйства.
- Проведение технико-экономического обоснования субрегиональных стандартов органического сельского хозяйства в консультациях с государственными ведомствами, хозяйствами, компаниями и (или) представляющими их ассоциациями бизнеса. Конкретная деятельность будет включать в себя следующее:
 - проведение анализа затрат и выгод разработки и применения субрегионального стандарта в сравнении с обычным ходом деятельности (применением международных или неместных стандартов);
 - проведение технико-экономического обоснования субрегионального стандарта путем сопоставления действующих национальных стандартов. Для проведения обоснования будет создана региональная техническая рабочая группа. В состав рабочей группы войдут представители министерств сельского хозяйства, бюро стандартов, производители органической продукции и компании, занимающиеся ее сбытом. Проведение как минимум трех заседаний рабочей группы;
 - разработка оперативного плана введения в действие субрегионального стандарта органического сельского хозяйства на уровне хозяйств и компаний.