

Ключевые факторы успеха для бизнеса в условиях аппроксимации (приближения законодательства Украины к праву ЕС в сфере охраны окружающей среды)

Деятельность (Activity)

Любая наша деятельность сопровождается воздействием на окружающую среду. Находясь в этом зале, мы с Вами также воздействуем на Природу: потребляем ресурсы, образуем отходы, излучаем энергию и т.д.

В случае с промышленным производством оптимизация деятельности с точки зрения экологического эффекта имеет наибольшее значение, т.к. масштаб воздействия минимизируется в точке его возникновения, а не на «хвосте» проблемы, где меры по минимизации будут гораздо тяжелее и дороже реализовать.

Примером такой оптимизации может быть переход к более ресурсо- или энерго- эффективной технологической схеме, а также более «чистые» способы производства: конвертерный способ выплавки стали вместо мартеновского, регенерация травильных растворов вместо нейтрализации отработанных и т.п.

Ключевым фактором успеха на данном этапе может быть скорейшая комплексная модернизация или так называемое «техническое перевооружение» имеющихся производственных подразделений.

Метинвест: в 2011 году был полностью выведен из эксплуатации мартеновский цех комбината «Азовсталь», а в 2015 году уже был остановлен и мартеновский цех Мариупольского Metallургического Комбината им. Ильича. Кроме того на МК «Запорожсталь» построена и введена в эксплуатацию новая травильная линия в цехе холодной прокатки №1, благодаря которой полностью прекращается сброс промышленных вод в реку Днепр от работы цеха, а также на 83% сокращаются выбросы паров серной кислоты в атмосферу.

Воздействие (Impact)

Как я говорил в начале своего доклада, любая деятельность оказывает воздействие на Природу. Вряд ли имеет смысл рассматривать весь спектр возможного воздействия, поэтому для анализа я возьму несколько примеров из законодательно закрепленных перечней показателей. Украинские компоненты почти не отличаются от европейских, исключение составляют сложные органические соединения в выбросах в атмосферный воздух, шум, запах и ряд других параметров. Вместе с тем характеристика нормируемых показателей в ЕС сделана гораздо глубже. Например, обычная пыль (твердые суспендированные вещества, недифференцированные по составу) в ЕС разделяют на различные фракции и определяют отдельно (PM 10 и PM 2,5).

Облегчает задачу по минимизации воздействия тот факт, что многие современные методы могут быть одинаковыми для различных показателей (как в случае с активированным углем), к тому же модернизация основного технологического оборудования, как я говорил ранее, также приводит к сокращению, как объемов, так и числа загрязняющих веществ или видов негативного воздействия.

Ключевым фактором успеха может быть использование изначально наиболее современных систем очистки, либо резервирование места в схеме очистки для следующих ступеней или блоков.

Метинвест: в настоящее время реализуется проект реконструкции газоочистной системы аглофабрики Мариупольского Metallургического Комбината им. Ильича, являющийся наиболее крупным экологическим проектом независимой Украины. В качестве подрядной организации привлечен итальянский производитель газоочистного оборудования, имеющий обширный опыт в обеспечении соблюдения стандартов ЕС.

Ограничения (Limits)

Устанавливая различные рамки и ограничения на определенные виды воздействия, государство тем самым реализует свою экологическую политику. Вместе с тем, мало ратифицировать очередную конвенцию или протокол к ней, необходимо ещё внести изменения в законы и подзаконные акты.

Для предприятий на самом деле нормирующим документом является не Постановление Кабинета Министров Украины и не Приказ Министерства Экологии и Природных Ресурсов Украины, а разрешения, выдаваемые на основании этих нормативно-правовых актов.

В случае с ЕС, такое разрешение является интегрированным, т.е. охватывает все виды воздействия: выбросы в атмосферный воздух, сбросы в водные объекты и образование отходов. Кроме того, процесс получения такого разрешения не просто отличается от украинской процедуры, он основан на другой философии.

Важное значение в таком процессе имеет термин «наилучшие доступные технологии» (Best Available Techniques). Этот термин означает, что исходя из местных условий, может быть установлен практически любой норматив, но необходимость его достижения определяется опытом других производителей и экономической целесообразностью. Решение о выдаче такого разрешения принимается коллегиально и публично – в ходе открытых обсуждений с участием представителей предприятия, госорганов, независимых технических экспертов и общественности.

Следует учесть, что законодательство ЕС представлено в основном Директивами, вместе с тем, основную роль в процессах играет национальное законодательство, которое хоть и не должно противоречить Директивам, но может иметь свои особенности и отличаться в деталях.

Ключевой фактор успеха в данной сфере – это простая и прозрачная процедура выдачи разрешений, основанная на балансе трех составляющих: социальной, экономической и экологической, т.е. учитывающая как интересы местной громады, так и предприятий, оказывающих влияние и дающих рабочие места.

Метинвест: в 2012 году сотрудниками Компании и Авдеевского коксохимического завода было принято участие в международном проекте по созданию в Украине механизма выдачи интегрированных разрешений. По итогам проекта подготовлен проект закона, судьба которого на данный момент, к сожалению неизвестна.

Контроль и Мониторинг (Control & Monitoring)

Одним из наиболее важных элементов в любой системе управления экологическими аспектами является проверка нормируемых параметров. Контрольные функции в данном случае принадлежат государственному контролирующему органу – экологической инспекции. В наблюдении за состоянием окружающей среды также участвуют органы санитарного надзора (подфакельные измерения) и гидрометеоробсерватории (стационарные посты).

В ЕС данная функция также возложена на плечи специальных организаций (включая полицию, которая в Италии контролирует вопросы обращения с отходами), но также технически подкреплена системами непрерывного мониторинга на наиболее значительных источниках воздействия. Такие системы, как правило, отслеживают не все параметры, а только наиболее критичные или опасные.

Ключевыми факторами успеха в данном случае будут постоянные внутренние аудиты соответствия и проекты по созданию локальных систем мониторинга – с тем, чтобы до внедрения государственной системы определить наиболее узкие места и сфокусироваться в первую очередь на них.

Метинвест: на всех предприятиях Группы еженедельно силами природоохранных служб проводятся внутренние аудиты, дублируемые ежегодными аудитами Управляющей Компании. На предприятиях Кривого Рога в рамках городской экологической программы реализуется проект по приобретению и монтажу стационарных постов для наблюдения за состоянием атмосферного воздуха в зоне влияния предприятий.

Риски и Мероприятия (Risks & Measures)

Так, по итогам оценки соответствия текущей или планируемой деятельности на предприятиях возникают некие перечни наиболее проблемных объектов, и собственники вынуждены принимать активные меры по приведению их в соответствие с установленными ограничениями. Стимулируют их к этому штрафные санкции и экологический налог.

Действительно, в ЕС штрафные санкции значительно жестче, а ставки экологического налога – выше. Вместе с тем, налоговое законодательство некоторых стран предусматривает также использование части средств, накопленных за долгий период времени, например, на мероприятия по восстановлению земель под промышленными объектами, пострадавшими во время второй мировой войны или рекультивацию породных отвалов, сформированных при отработке карьеров десятки лет назад.

Несмотря на то, что многие серьезные экологические проблемы были заложены в Украине задолго до возникновения не только предпринимательства, но природоохранного законодательства, частный бизнес вынужден пользоваться только своими ресурсами справляться с ними, ожидая лишь усиления давления со стороны государства и общественности.

Ключевой фактор успеха для данного элемента заключается в коренном пересмотре принципов взаимодействия предприятий как с государственными органами исполнительной власти, местными органами самоуправления, так и с местными сообществами. Самое главное – это принять постулат о том, что экологические проблемы являются вопросом государственного уровня и подход в данном случае должен быть также связан с участием государственных органов, но ни в коем случае не должен решаться только усилиями энтузиастов.