



Непригодные пестициды - новая глобальная угроза

Михаил Малков, ФАО / ООН

Что такое пестициды?

Пестициды (лат. *pestis* – зараза и лат. *caedo* – убивать) (сельскохозяйственные ядохимикаты) – химические средства, используемые для борьбы с вредителями и болезнями растений и также с различными паразитами, сорняками, вредителями зерна и зернопродуктов, древесины, изделий из хлопка, шерсти, кожи, с эктопаразитами домашних животных, а также с переносчиками опасных заболеваний человека и животных.

Входят в группу З808

Под пестицидами в основном принято объединять следующие группы веществ:

- ▶ *гербициды, уничтожающие сорняки,*
- ▶ *инсектициды, уничтожающие насекомых-вредителей,*
- ▶ *фунгициды, уничтожающие патогенные грибы,*
- ▶ *зооциды, уничтожающие вредных теплокровных животных и т. д.*

Вместе с тем, производственная классификация пестицидов включает 31 группу веществ

Большая часть пестицидов – это яды, отравляющие организмы-мишени, но к ним относят также стерилизаторы (вещества, вызывающие бесплодие) и ингибиторы роста.

Другие необходимые определения

- ▶ **Действующее вещество (ДВ) пестицида** - биологически активная часть пестицида, использование которой в виде различных препаративных форм приводит к воздействию на тот или иной вид вредного организма или на рост и развитие растений.
- ▶ **Препаративная форма (ПФ)** - состав из действующего вещества пестицида и вспомогательного вещества, обладающий установленными химико-физическими свойствами (в настоящий момент насчитывается 57 препаративных форм).
- ▶ **Производители оригинальных пестицидов (ORIGINALS)** - как правило, крупные международные компании, являющиеся патентодержателями ДВ и ПФ.
- ▶ **Производители непатентованных пестицидов (GENERIC)** - производители ДВ и ПФ, отличные от предприятия-разработчика. Как правило, срок действия патентов на GENERIC уже истек.
- ▶ **Контроль качества пестицидов** - Инспекция ответственным органом ввезенных, произведенных и/или имеющих на рынке пестицидных продуктов с целью оценки их соответствия требованиям, включая маркировку, упаковку и спецификации, а также для определения причины несоответствия и принятия необходимых мер.

Определение непригодных пестицидов

- ▶ **Фальсифицированный пестицид** - Пестицид, любой из компонентов которого заменен полностью или частично, или любой элемент которого извлечен полностью или частично, добавлен или изменен количественно по сравнению с нормативными спецификациями.
- ▶ **Поддельный пестицид** - Пестицид, произведенный лицом, не одобренным или не зарегистрированным производителем, посредством копирования или имитации оригинала продукта без полномочий или прав, с целью введения в заблуждение или мошенничества и дальнейшей реализации копированного или имитированного продукта в качестве оригинала.
- ▶ **Нестандартный пестицид** - Пестицид, физико-химические свойства которого не соответствуют минимальному стандарту качества.
- ▶ **Непригодные пестициды являются отходами.** В соответствии с «Руководством по контролю за качеством пестицидов», разработанному ФАО и ВОЗ, к непригодным пестицидам должны применяться принудительные меры.

Причины появления фальсификата на рынке

- ▶ Рынок пестицидов является одним из самых быстроразвивающихся в мире. Производство контрафактных товаров представляет собой огромную экономическую выгоду для криминального бизнеса.
- ▶ Отсутствие системы сбора и утилизации тары из-под препаратов, возможность подделки оригинальной упаковки, хранение просроченных и/или запрещенных пестицидов на неохраняемых складах создают условия для незаконной переупаковки и перепродажи.
- ▶ В некоторых странах порядок регистрации пестицидов разрешает импорт пестицидов с временной регистрацией (исключительно с целью заполнения досье). В случае, если регистрационный сбор невысок, а также если правила прохождения таможенной очистки просты, создается возможность для появления поддельных пестицидов в товарных количествах.

Причины появления фальсификата на рынке

- ▶ Отсутствие обязательных импортных тестов.
- ▶ Нехватка так называемых «карантинных лабораторий».
- ▶ Не работает таможенная система оценки рисков.
- ▶ Плохо работают юридические инструменты защиты интеллектуальной собственности.
- ▶ Система продажи пестицидов не прозрачна.
- ▶ Все вышеуказанное приводит к коррупции.
- ▶ И, самое главное: контрафактный товар дешевле оригинального; на рынке всегда есть спрос на более дешевые товары.

Непригодные пестициды - новая глобальная угроза

- ▶ Торговля непригодными пестицидами (фальсификатом) является частью международного организованного преступного бизнеса

Непригодные пестициды (фальсификат):

- ▶ Наносят вред здоровью фермеров
- ▶ Отслеживаются во всей пищевой цепочке и наносят вред конечным потребителям
- ▶ Наносят вред окружающей среде
- ▶ Не выполняют своего предназначения
- ▶ Могут стать причиной серьезного ухудшения качества почв
- ▶ Могут стать причиной значительных финансовых потерь, а также подрыва репутации фермеров, крупного аграрного/продовольственного бизнеса, инвестиционных банков и стран

Огромная доля на рынке - от 20 и до 50% поддельных агрохимикатов с тенденцией постоянного роста по всему миру (общая капиталоемкость ежегодного рынка пестицидов составляет более 50 миллиардов долларов США)

Зафиксирован трафик фальсификата через страны региона в ЕС

Методы выявления фальсификата

1. Аналитические методы:

- ▶ *Анализ действующего законодательства и разрешительной документации*
- ▶ *Анализ рынка*
- ▶ *Анализ досье конкретных препаратов*
- ▶ **Применение системы управления рисками для определения перечня форм таможенного контроля**

2. Лабораторные методы

Проведение тестов препаратов на соответствие заявленным физико-химическим характеристикам сертифицированной лабораторией по утвержденной методике.

3. Визуальные методы контроля

Визуальное сравнение препаративной формы и качества упаковки / маркировки обследуемого товара с заявленным в досье (В соответствии с Кодексом ФАО маркировка пестицидов определяется уполномоченным государственным органом на национальном уровне, но должна, как минимум, содержать информацию, указанную в Кодексе). Визуальный контроль также включает проверку на наличие двуслойности и сокрытия контрабанды в труднодоступных местах)

Противодействие импорту фальсификата

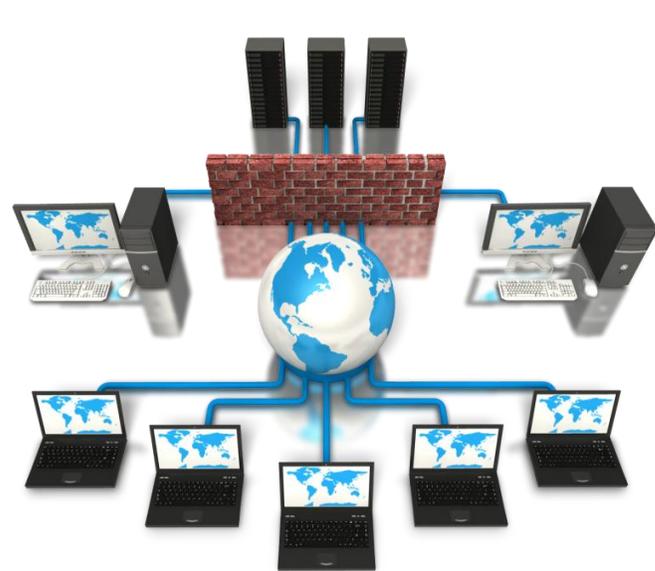
- ▶ Под противодействием понимается комплекс мероприятий, направленных на выявление основных путей проникновения непригодных пестицидов на внутренний рынок и их изъятие из оборота.
- ▶ Противодействие осуществляется уполномоченными государственными органами в тесном взаимодействии с ответственным бизнесом. Противодействие наиболее эффективно при проведении активной кампании по работе с общественностью.
- ▶ Методология противодействия состоит из трех временных этапов:
 1. *Предотвращение* - разработка системы мер, направленных на минимизацию вероятности совершения противоправного ввоза фальсификата на раннем уровне (например, применение Системы Управления Рисками, международная кооперация и т.д.)
 2. *Подготовка* - создание юридического, методологического, технологического, материального и логистического обеспечения действий персонала поста при возможном обнаружении фальсификата.
 3. *Реагирование* - определение порядка действий, осуществляемых персоналом, при обнаружении подозрительного товара или подтвержденного фальсификата.

Предотвращение (Национальный уровень)

1. Использование Автоматизированной Системы Анализа и Управления Рисками



Украина		62		Дополнительные отметки в декларации	
Электронная копия ВМД		1. Декларация	IM 40 EE	A. ИЮНТАИ ОРГАН ЗА ДОКЛАДЧИКАМИ ПОСЛУЖИЛИ ПРИ ОБРАТНОМ	
2. Выразитель Экспорт	GR/	3. Формы	4. Вид спецификации	500060001/2013/3	
"MED-FRUIT L.T.D. IMPORT-EXPORT" 3B, PROTOKARPA STR., ILIDORPOLIS 16343, ATHENS, GREECE		5. Страна происхождения	6. Страна назначения	0	
8. Овакучка	UA 0037169940	7. Действительный номер	8. Страна назначения за финансово-экономическими	UA 0037169940	
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РЕЗІДЕНТ" 65020, м.Одеса, вул.Льва Толстого, буд.11		ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РЕЗІДЕНТ" 65020, м.Одеса, вул.Льва Толстого, буд.11			
14. Декларант/Представник	UA 0037169940	10. Страна происхождения	11. Тип, код, код страны происхождения	12. Валюты при расчете	13. ЕСП при расчете
ПРИВАТНЕ ПІДПРИЄМСТВО "РЕЗІДЕНТ" 65020, м.Одеса, вул.Льва Толстого, буд.11		15. Страна назначения безопасности	16. Код, код, код страны происхождения	17. Код страны происхождения	18. Код страны происхождения
UA 0037169940		19. Страна происхождения	20. Код страны происхождения	21. Код страны происхождения	22. Код страны происхождения
UA 0037169940		23. Страна происхождения	24. Код страны происхождения	25. Код страны происхождения	26. Код страны происхождения
UA 0037169940		27. Страна происхождения	28. Код страны происхождения	29. Код страны происхождения	30. Код страны происхождения
UA 0037169940		31. Страна происхождения	32. Код страны происхождения	33. Код страны происхождения	34. Код страны происхождения
UA 0037169940		35. Страна происхождения	36. Код страны происхождения	37. Код страны происхождения	38. Код страны происхождения
UA 0037169940		39. Страна происхождения	40. Код страны происхождения	41. Код страны происхождения	42. Код страны происхождения
UA 0037169940		43. Страна происхождения	44. Код страны происхождения	45. Код страны происхождения	46. Код страны происхождения
UA 0037169940		47. Страна происхождения	48. Код страны происхождения	49. Код страны происхождения	50. Код страны происхождения
UA 0037169940		51. Страна происхождения	52. Код страны происхождения	53. Код страны происхождения	54. Код страны происхождения
UA 0037169940		55. Страна происхождения	56. Код страны происхождения	57. Код страны происхождения	58. Код страны происхождения
UA 0037169940		59. Страна происхождения	60. Код страны происхождения	61. Код страны происхождения	62. Код страны происхождения
UA 0037169940		63. Страна происхождения	64. Код страны происхождения	65. Код страны происхождения	66. Код страны происхождения
UA 0037169940		67. Страна происхождения	68. Код страны происхождения	69. Код страны происхождения	70. Код страны происхождения
UA 0037169940		71. Страна происхождения	72. Код страны происхождения	73. Код страны происхождения	74. Код страны происхождения
UA 0037169940		75. Страна происхождения	76. Код страны происхождения	77. Код страны происхождения	78. Код страны происхождения
UA 0037169940		79. Страна происхождения	80. Код страны происхождения	81. Код страны происхождения	82. Код страны происхождения
UA 0037169940		83. Страна происхождения	84. Код страны происхождения	85. Код страны происхождения	86. Код страны происхождения
UA 0037169940		87. Страна происхождения	88. Код страны происхождения	89. Код страны происхождения	90. Код страны происхождения
UA 0037169940		91. Страна происхождения	92. Код страны происхождения	93. Код страны происхождения	94. Код страны происхождения
UA 0037169940		95. Страна происхождения	96. Код страны происхождения	97. Код страны происхождения	98. Код страны происхождения
UA 0037169940		99. Страна происхождения	100. Код страны происхождения	101. Код страны происхождения	102. Код страны происхождения



- NET ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ФОРМ КОНТРОЛЯ
- ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТОВ
- ПРОВЕДЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ДОСМОТРА

Предотвращение (Национальный уровень)

1. Работа в рамках действующих профилей рисков направленных на:

- *контроль правильности классификации товаров;*
- *контроль количественно-весовых характеристик товаров;*
- *контроль правильности определения таможенной стоимости товаров;*
- *контроль перемещения объектов интеллектуальной собственности;*
- *отслеживание нелогичных маршрутов, нехарактерных операций;*
- *упреждение незаконного перемещения табачных изделий, наркотических веществ и прекурсоров;*
- *повышенное внимание уделяется перемещению товаров нарушителями таможенных правил и т.д.*

Предотвращение (Национальный уровень)

2. Включение контроля за перемещением пестицидов в национальные Системы Анализа и Управления Рисками, с учетом следующих факторов:
 - ▶ *наиболее вероятные месяцы: предполагается период январь-февраль, но в каждой стране – своя специфика (например, в Украине : ноябрь-март)*
 - ▶ *сложный маршрут*
 - ▶ *черный список компаний*
 - ▶ *страна происхождения*
 - ▶ *реальность цены*
 - ▶ *дата производства и дата окончания срока годности*
 - ▶ *позиция пестицида в утилизационном списке*
 - ▶ *возможные ориентировки / разведданные, полученные, в том числе и в результате Международного Сотрудничества*
3. Повышение квалификации сотрудников таможенной службы (обучение, краткие руководства)
4. Межведомственная кооперация по предотвращению оборота фальсификата

Предотвращение (в рамках Международного сотрудничества)

- ▶ Взаимодействие с Всемирной Таможенной организацией, Интерполом, Европоллом, ФАО и ВОЗ
- ▶ Сотрудничество с другими таможенными службами, «Зеленая Таможня» (см. «Руководство2,)
- ▶ Сотрудничество с Секретариатами Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенций и Уполномоченными Национальными органами в стране
- ▶ Сотрудничество с ответственным бизнесом (Ассоциации Импортеров, Производители как ORIGINALS, так и легальных GENERIC пестицидов)
- ▶ Взаимодействие с СІРАС в вопросах предоставления методик лабораторного тестирования пестицидов, с ФАО и ВОЗ - с целью обучения персонала таможенных лабораторий и с международными донорскими организациями с целью улучшения лабораторной материально-технической базы.

Подготовка и Реагирование

- ▶ Мероприятия по Подготовка и Реагированию должны разрабатываться на основе действующего национального Законодательства в тесном взаимодействии с Правоохранительными органами , а также профильными Центральными Органами Государственной власти.
- ▶ Про разработке Мероприятий по Подготовка и Реагированию необходимо учитывать Презумпцию Невинности и нормы Всемирной Торговой Организации.
- ▶ Про разработке Мероприятий по Подготовка и Реагированию необходимо учитывать «Требования по безопасному обращению с пестицидами», разработанными ФАО.
- ▶ Про разработке Мероприятий по Подготовка и Реагированию необходимо учитывать требования Базельской конвенции по трансграничному перемещению отходов.

Подробнее см.

[http://www.osce.org/
ru/secretariat/192681](http://www.osce.org/ru/secretariat/192681)



ОБСЕ

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОНТРАФАКТУ
И КОНТРАБАНДЕ
ПЕСТИЦИДОВ**

Методология

СПАСИБО!

mikhail.malkov@fao.org

mikhail.malkov@envisec.org